

HONDURAS

Estrategia de Asistencia del País



**Años Fiscales 2009-
2013**

Introducción

Contexto de País: Desde el regreso al orden constitucional civil en 1981, Honduras ha logrado un progreso significativo en muchas áreas. El Gobierno de los Estados Unidos de América (USG), por sus siglas en inglés, ha sido en gran parte un socio clave de este progreso, incluyendo el desarrollo de algunas de las instituciones importantes en el país. Honduras ha realizado siete elecciones consecutivas libres y justas y, ahora los hondureños pueden elegir directamente a sus diputados y alcaldes. El sector justicia ha sido fortalecido con reformas al proceso electoral de magistrados de la Corte Suprema, con la aprobación de Códigos Procesales Criminales y Civiles mejorados, y con la creación de programas para defensores públicos y fiscales especiales de derechos humanos, medio ambiente, grupos indígenas y mujeres. La sociedad civil se ha vuelto cada vez más dinámica, con grupos enfocados en derechos humanos, medio ambiente y desarrollo.

De igual forma, los principales indicadores sociales han mejorado dramáticamente, con progreso significativo en graduaciones del nivel primario, mortalidad materno-infantil, y tasas de fertilidad. En años recientes, Honduras también ha experimentado un alto nivel de crecimiento económico demostrando gran potencial para un futuro crecimiento sostenible, con una base rica en recursos y una amplia gama de oportunidades en turismo. Se han establecido políticas económicas de libre comercio y se ha creado un fuerte grupo de empresarios orientados a competir en el mercado global. Honduras, en su calidad de miembro, se beneficia del Convenio del Tratado de Libre Comercio entre la República Dominicana-Centro América-Estados Unidos de América (RD-CAFTA), por sus siglas en inglés, y fue el segundo país a nivel mundial en alcanzar un acuerdo con la Cuenta del Desafío del Milenio (MCC). Honduras es un socio comercial importante, comprando \$4.46 mil millones en productos y servicios estadounidenses y exportando \$3.9 mil millones a los Estados Unidos de América durante 2007.¹

Sin embargo, Honduras continúa enfrentando serios desafíos en sus perspectivas de progreso sostenible a largo plazo. Honduras es el tercer país más pobre en el hemisferio occidental, con 48.4% de sus habitantes viviendo con \$2 diarios.² Aproximadamente el 40% de los hondureños están desempleados o subempleados, con consecuencias predecibles en términos de crimen y propensión a emigrar.³ Con el incremento dramático en el precio de la comida, en la energía doméstica, y en el transporte, la amenaza de desnutrición aumenta. Los altos costos de los empleados públicos dejan pocos recursos para mejorar la calidad y efectividad de los sistemas de educación, salud, y estado de derecho. Adicionalmente, los servicios públicos de energía eléctrica y telecomunicaciones han sido una fuerte pérdida en las finanzas públicas, absorbiendo cerca del 3% del PIB en 2007.

Aún quedan problemas de salud fundamentales, que ponen una carga creciente en la capacidad del Gobierno de Honduras de brindar servicios básicos, estimular la creciente migración hacia los Estados Unidos de América, vender más barato la productividad de Honduras y competir para atraer nuevas inversiones. Las tasas de fertilidad, mortalidad materno-infantil, y desnutrición se mantienen altas, especialmente en las áreas rurales. Los grupos específicos de alto riesgo están siendo afectados desproporcionalmente por el

¹ Información del Departamento de Industria y Comercio de los Estados Unidos de América.

² Instituto Nacional de Estadísticas, "XXXVI Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples", 2008.

³ Aproximadamente 185,000 hondureños emigran cada año a Norte América, de los cuales el 83% son varones, "Informe de Situación Migratoria Honduras 2006", Foro Nacional del Migrante Hondureño, Junio 2007.

VIH, con tasas predominantes en el grupo que exceden el 4%. La contención de esta epidemia es esencial para un ambiente social y económicamente estable necesario para el crecimiento. Solamente el 25% de la fuerza laboral ha cursado un poco más de la educación primaria y la falta de suficiente educación es un contribuyente principal de la pobreza y está reteniendo la habilidad de los hondureños de competir en los mercados mundiales, sacar provecho del RD-CAFTA, y más efectivamente participar en las instituciones democráticas. Finalmente, la base de los abundantes recursos naturales está amenazada por la explotación forestal ilegal y por las políticas ambientales insostenibles.

La ubicación geográfica de Honduras la ha hecho cada vez más vulnerable al contrabando de armas, drogas, y personas. La violencia está creciendo a medida que el crimen organizado, las maras, asesinatos políticos, tráfico de drogas, armas, y personas contribuyen a una de las tasas de criminalidad más altas del mundo. La falta de políticas macroeconómicas acertadas reducen la habilidad de Honduras de sacar el mayor provecho del RD-CAFTA, y el sector privado necesita enfocarse más en la lucha por la agenda competitiva.

La seguridad insuficiente, los servicios sociales, y las oportunidades económicas para una inmensa mayoría de hondureños, han causado que miles de hondureños recurran al crimen, emigren a los Estados Unidos de América, o ambos.

Durante los próximos cinco años, el USG deberá ayudar a Honduras a consolidar el progreso económico, social y político que ha logrado, así como también, haciendo progreso en áreas clave donde éste aún es necesario. Honduras deberá enfocarse en el fortalecimiento de sus instituciones democráticas, entre tanto, mejorando la seguridad de sus ciudadanos y la seguridad de sus fronteras; reduciendo el tráfico de drogas, armas, y personas; aumentando la transparencia y la rendición de cuentas; reduciendo la violencia de maras e inmigración ilegal; manteniendo su progreso actual en el crecimiento económico; y atrayendo mayor inversión productiva y empleos. Asimismo, Honduras tendrá que trabajar arduamente para mitigar el impacto de la crisis financiera estadounidense mediante la promoción de políticas que fomenten la inversión y la creación de empleos. Adicionalmente, será necesario aumentar la inversión social con el fin de crear justicia social, mejorar la educación y la salud, y ayudar al más pobre y a los grupos marginados de la sociedad hondureña.

Prioridades del País Anfitrión y Compromiso Político a las Reformas: Honduras se está beneficiando de aproximadamente \$4 mil millones en alivio de deuda a Países Pobres Altamente Endeudados.⁴ En respuesta, el Gobierno de Honduras (GdeH) se ha comprometido a aumentar el financiamiento para infraestructura social y productiva bajo su Programa de Reducción de la Pobreza. Sin embargo, el financiamiento para la reducción de la pobreza solamente ha incrementado gradualmente, mientras tanto el gasto del GdeH en salarios de empleados públicos (actualmente 40% del presupuesto público) ha aumentado dramáticamente. El GdeH adoptará dentro de poco un Plan de la Estrategia para la Reducción de la Pobreza revisado para dirigir sus programas de desarrollo. Los programas de los donantes, incluyendo el del USG, están alineados con el borrador de la Estrategia para la Reducción de la Pobreza del GdeH, pero los sistemas de compras y presupuesto del GdeH necesitan fortalecimiento. La crisis institucional en los servicios públicos de energía y telecomunicaciones dirigidos por el estado, deberán ser enfocados y las reformas económicas necesarias para aprovechar el

⁴ La contribución del USG, directa y a través de instituciones financieras internacionales, es de aproximadamente \$1,050,000,000.

incluyendo una nueva ley de telecomunicaciones y asegurar que las compañías extranjeras reciban trato equitativo en el sistema judicial adoptado. Se ha aprobado una Ley de Transparencia, pero la ejecución de la misma, ha sido irregular y se ha redactado una ley anti evasión de impuestos que aún no ha sido aprobada.

Sin embargo, también existen oportunidades en el horizonte. Bajo la administración actual del GdeH, las Secretarías de Salud, Educación, Gobernación, y Justicia, están comenzando a descentralizar los servicios gubernamentales a jurisdicciones locales como la mejor opción de aumentar la rendición de cuentas y la calidad de los servicios públicos. Existe creciente reconocimiento de la necesidad de mejorar la educación y la población está empezando a demandar más de los sistemas educativos. La sociedad civil está desempeñando un papel cada vez más activo en las próximas elecciones de funcionarios de alto rango del gobierno--una oportunidad para promover operaciones gubernamentales más participativas y transparentes. La Iniciativa de Mérida ayudará a Honduras a fortalecer las instituciones de justicia y aplicación de la ley para enfocar temas importantes de seguridad, tales como, crimen organizado y prevención de maras, en tanto que el MCC mejorará la infraestructura crítica y alentará al GdeH a adoptar reformas de anticorrupción.

Prioridades y Enfoque Estratégico General

El USG brindará asistencia a Honduras para responder más efectivamente a las necesidades de su población y reducir la pobreza en toda su extensión. Las metas del Plan Estratégico Conjunto del Departamento de Estado-USAID esbozado más adelante, han sido ampliadas para incluir íntegramente los esfuerzos de la ayuda exterior estadounidense en Honduras. Estas metas comprenden una estrategia de Misión integrada, en la cual cada meta depende y se fundamenta de las otras. Gobernando con Justicia y Democracia y Alcanzando Paz y Seguridad están clasificadas como las metas fundamentales, ya que reflejan la importancia vital de libertad y estabilidad regional para los intereses nacionales de los Estados Unidos de América. Promoviendo Crecimiento Económico y Prosperidad, Invirtiendo en la Gente, y Brindando Asistencia Humanitaria, también juegan un papel fundamental proporcionando los cimientos para el futuro de Honduras (ver Anexo A para el listado de las metas prioritarias). La diplomacia pública de la Misión apoyará las intervenciones del USG en todas las áreas, a través de mayor alcance público, tasa de cambio, y actividades de capacitación de participantes. Adicionalmente, los programas regionales del Gobierno de los Estados Unidos de América, también apoyarán el cumplimiento de las metas antes mencionadas, especialmente bajo la Iniciativa de Mérida y en las áreas laborales y ambientales del CAFTA.

En el área **Gobernando con Justicia y Democracia**, las agencias del USG, incluyendo la USAID y el Cuerpo de Paz, apoyarán la transparencia y la rendición de cuentas mejoradas mediante el fortalecimiento de la capacidad administrativa de los gobiernos locales, aumentando la participación ciudadana en la toma de decisiones locales, apoyando las elecciones libres y justas y fortaleciendo la supervisión gubernamental y de la sociedad civil de los fondos públicos. La descentralización será el medio fundamental mediante el cual el USG implementará su estrategia en esta área. El Cuerpo de Paz continuará apoyando la educación cívica e iniciativas fortaleciendo la cultura democrática. A través de la Iniciativa de Mérida, el Departamento de Estado y la USAID apoyarán las iniciativas de administración de la corte, desarrollo de la capacidad fiscal, y prevención de maras en la comunidad. En el área de prevención de maras de la comunidad, la USAID apoyará programas comunitarios de educación alterna y programas de capacitación de enlace laboral para jóvenes en riesgo que se encuentran en “sitios peligrosos de maras”

en todo el país. También ayudaremos a las asociaciones de profesionales legales para exigir cambios en el sector justicia y en los comités de vigilancia de la sociedad civil para monitorear el desempeño del gobierno local y su receptividad. La Fundación Interamericana (IAF), por sus siglas en inglés, apoyará los programas que luchan por construir una amplia, más involucrada sociedad civil y participación ciudadana en los procesos democráticos.

Para ayudar a Honduras a **Lograr Paz y Seguridad**, el USG y el GdeH desarrollarán una estrategia bilateral con múltiples agencias para tratar aquellas amenazas transnacionales compartidas, incluyendo terrorismo internacional, maras, crimen organizado, lavado de dinero, y tráfico de drogas, armas y personas. Ayudaremos a reformar la aplicación de la ley y a mejorar la seguridad, incrementando la capacidad de la policía y los fiscales en el combate contra traficantes de droga y actividades criminales pertinentes, facilitando la distribución de información, fortaleciendo la seguridad en la frontera y en puestos de control policiales, y estimulando investigaciones criminales conjuntas de las organizaciones traficantes. También apoyaremos la reforma de las Fuerzas Armadas Hondureñas para que respondan más efectivamente a estas nuevas amenazas, para mejorar la coordinación con la aplicación de la ley en los esfuerzos contra la prohibición de drogas, y desarrollar habilidades de despliegue pacífico que ayuden a la estabilidad regional. La Iniciativa regional de Mérida fortalecerá la justicia y las instituciones de aplicación de la ley y limitará el poder e impunidad de las organizaciones criminales, de esa manera, mejorando la seguridad pública y ampliando el estado de derecho.

Para apoyar a Honduras en la **Promoción del Crecimiento Económico y Prosperidad**, las agencias del USG, incluyendo los Departamentos de Estado y Comercio y la USAID, buscarán ampliar los beneficios del RD-CAFTA a todos los sectores de la sociedad hondureña, brindarán asistencia técnica al sector privado y al GdeH para cumplir con los nuevos requerimientos, y mejorarán la competitividad trabajando con el sector privado y el GdeH para proponer reformas al clima empresarial. El Departamento de Agricultura de los Estados Unidos de América (USDA), por sus siglas en inglés, apoyará el mejoramiento de la capacidad reglamentaria e institucional para cumplir con los requisitos sanitarios del RD-CAFTA y para que los negocios del agro tengan acceso a los mercados y tengan capacidad de comprometerse totalmente en el comercio moderno. El Departamento del Tesoro de los Estados Unidos de América, trabajará con el GdeH para mejorar la administración de deuda y presupuesto, fortalecimiento de crímenes financieros, y administración y ejecución de la ley de impuestos. Con financiamiento del período anterior de la estrategia, el MCC continuará apoyando la implementación de mejoras a un tramo de la principal carretera estatal (CA-5) y tres caminos secundarios clave. También apoyará la diversificación agrícola para los agricultores, mejorará las condiciones de crédito para pequeños agricultores, y reparará aproximadamente 400 kilómetros de caminos rurales. El Cuerpo de Paz continuará brindando a pequeños empresarios, servicios de capacitación y de asesoría con el fin de mejorar las oportunidades económicas, alimenticias, y habilidades empresariales en las comunidades rurales. El IAF invertirá en las soluciones económicas propuestas y diseñadas por los grupos comunitarios locales. Estas actividades apoyarán el desarrollo de pequeños y microempresarios, promoverán acceso a microcréditos, incrementarán las habilidades vocacionales y las oportunidades de generación de ingresos, y mejorarán la seguridad alimentaria mediante capacitación en producción agrícola sostenible y conservación del medio ambiente. La USAID y el Departamento de Agricultura de los Estados Unidos de América mejorarán la seguridad alimentaria entre la población más vulnerable de Honduras, y, la USAID y el Cuerpo de Paz, continuarán promoviendo la conservación de la biodiversidad y el manejo sostenible de los recursos naturales. La USAID también apoyará el cumplimiento del Convenio Cooperativo Ambiental del RD-CAFTA. Asimismo,

la Misión adoptará una estrategia exhaustiva para promocionar energía renovable y desarrollar proyectos de energía limpia e inversiones, una parte fundamental de las relaciones bilaterales.

Bajo el programa **Invirtiéndolo en la Gente**, la USAID se enfocará en preparar estudiantes para enfrentar las oportunidades del siglo XXI. La USAID pondrá en manos locales más autoridad en la toma de decisiones de la educación y promoverá sociedades públicas-privadas para mejorar la educación y la competitividad de la fuerza laboral emergente. También trabajaremos para mejorar la calidad educativa con el fin de que más niños logren el éxito académico y puedan terminar la escuela secundaria. El Departamento de Defensa ayudará al GdeH en el mejoramiento del acceso a la educación y servicios de salud, a través de la construcción de escuelas, orfanatos, y clínicas de salud en áreas remotas. La USAID continuará coordinando estrechamente con el Departamento de Defensa, los lugares seleccionados para la construcción de nuevas escuelas y clínicas, así como con las Secretarías de Educación y Salud en las asignaturas correspondientes a los maestros y al personal médico. El Cuerpo de Paz continuará ayudando a las municipalidades locales con la construcción, rehabilitación, o expansión de sistemas de agua potable; realizando encuestas topográficas; y proporcionando educación ambiental y sanitaria a las comunidades rurales y juntas de agua. La USAID y el Cuerpo de Paz continuarán brindando apoyo para ampliar, mejorar, incrementar, y descentralizar los servicios de salud materno-infantil, e institucionalizar la capacidad de la Secretaría de Salud de supervisar los servicios de planificación familiar. El USDA continuará brindando capacitación a los funcionarios del GdeH y agro negocios mediante los Programas de Cochran y Borlaug. Los Centros de Control y Prevención de Enfermedades fortalecerán los sistemas de vigilancia nacional con el fin de rastrear y responder de mejor forma las condiciones de salud. La USAID y el Departamento de Defensa darán apoyo para mejorar la calidad del cuidado de VIH y los servicios de tratamiento, y apoyarán las actividades de prevención del VIH para los habitantes de mayor riesgo. El Cuerpo de Paz, a través del Plan de Emergencia Presidencial para Alivio del SIDA, apoyará las donaciones a pequeñas comunidades y los talleres de prevención del VIH/SIDA dirigidos a las comunidades más vulnerables y, tanto la USAID como el Cuerpo de Paz, continuarán edificando capacidad institucional local. La USAID continuará mejorando supervivencia infantil y nutrición, mediante su programa de seguridad alimentaria. Asimismo, el Cuerpo de Paz continuará concediendo derechos municipales a la siguiente generación de jóvenes, trabajando con maestros, padres de familia, y con organizaciones comunitarias. La Misión también apoyará aquellos elementos en el sector empresarial comprometidos con responsabilidades corporativas sociales, así como, a buscar la publicidad y el apalancamiento de sociedades públicas-privadas.

Para alcanzar las metas de **Brindando Asistencia Humanitaria**, el Departamento de Defensa, el Cuerpo de Paz, y la USAID, continuarán fortaleciendo la capacidad del GdeH de preparar y mitigar los daños de desastres naturales y daños causados por el hombre, mediante el mejoramiento de sistemas de comunicación, planes de evacuación y el establecimiento de un sistema nacional de manejo de riesgo. También trabajaremos conjuntamente en el fortalecimiento de comités municipales y locales en áreas de alto riesgo y apoyaremos la construcción regional de centros de operaciones de emergencia y bodegas. Asimismo, trataremos de trabajar estrechamente con la comunidad de donantes para asegurar que los esfuerzos de asistencia para el desarrollo internacional sean bien coordinados evitando así la duplicación de esfuerzos.

La USAID, juntamente con el Servicio Forestal del USDA, recientemente llevó a cabo una evaluación actualizada de la biodiversidad y bosques tropicales (Ver Anexo D), que recomienda acciones continuas y ampliadas para fortalecer las capacidades

institucionales a nivel nacional y local, fortalecer el rol de conservación de áreas protegidas, y la promoción de alternativas económicas. Se han considerado los resultados de esta evaluación durante el desarrollo de la Estrategia de Asistencia del País, y también serán utilizados durante el diseño subsiguiente de los programas y actividades específicos.

Meta: Gobernando con Justicia y Democracia

Declaración del Problema: Con el fin de consolidar aún más la democracia en Honduras, se deberá mejorar la gobernación, el estado de derecho, y la confianza pública en las instituciones gubernamentales. En recientes encuestas internacionales, Honduras alcanzó niveles bajos de confianza en instituciones públicas en la región. Un estado de derecho débil no solamente requiere de un sistema de tribunal más eficiente, sino también de una necesidad evidente de crear más balance entre las diferentes ramas del gobierno. Fortaleciendo la concientización ciudadana de responsabilidad personal, y la aplicación estricta de las leyes existentes es importante para fortalecer el estado de derecho. Aun cuando, Honduras ha realizado siete elecciones nacionales desde 1981, las instituciones del GdeH responsables de estas elecciones, se mantienen débiles y dependientes del apoyo de los donantes.

Las oportunidades recientes de desarrollo incluyen: (1) reconocimiento de la descentralización como la mejor opción para incrementar la rendición de cuentas, transparencia, y calidad de servicios públicos; (2) convergencia de la sociedad civil cerca de las próximas elecciones de altos funcionarios (Magistrados de la Corte Suprema de Justicia, Fiscal General, Magistrados del Tribunal Supremo Electoral, etc.), como una oportunidad de abogar por más procesos de selección participativos y transparentes; (3) elecciones primarias y generales que darán la oportunidad a la sociedad civil de una mayor participación; (4) la próxima transición de los gobiernos nacionales y locales, incluyendo el desarrollo de políticas y la retención de personal esencial; (5) influencia de los recursos de Mérida para el fortalecimiento de las instituciones del sector justicia y la participación comunitaria en seguridad y prevención de maras; y, (6) coordinación mejorada entre los gobiernos estadounidense y hondureño y entre los grupos de la sociedad civil estadounidenses y hondureños, las organizaciones no gubernamentales, las fundaciones, y los grupos religiosos que están trabajando para el fortalecimiento de las instituciones democráticas con el fin de alcanzar justicia social.

Enfoque de la Asistencia: La meta de la asistencia del USG es mejorar la gobernación, aumentar la transparencia y la rendición de cuentas, y asegurar un proceso electoral confiable. La USAID apoyará la transparencia y rendición de cuentas mejoradas, a través del fortalecimiento de la capacidad de manejo de gobiernos locales, aumentando la participación ciudadana en la toma de decisiones locales, apoyando elecciones libres y justas, y fortaleciendo la supervisión gubernamental y de la sociedad civil de los fondos públicos. La descentralización será el medio primario mediante el cual el USG implementará su estrategia en esta área, a través del fortalecimiento de la capacidad administrativa del gobierno local, de la entrega de servicios mejorada, de una mejor planificación de infraestructura, mejorar la protección de cuencas locales, desarrollo económico local, y el compromiso ciudadano en la toma de decisiones locales. La USAID también mejorará la capacidad de los gobiernos locales de involucrar a los ciudadanos en las decisiones de planificación y presupuesto, incrementar los ingresos, y manejar los recursos financieros y humanos. Se le dará un mayor énfasis al apoyo brindado a instituciones con cobertura nacional con el fin de facilitar una réplica de modelos exitosos. Estos esfuerzos complementarán la descentralización de los servicios de salud y de educación. Los funcionarios municipales serán capacitados para manejar los servicios

descentralizados, medir la satisfacción ciudadana, y mejorar el crecimiento económico a través de sociedades con cámaras de comercio. El IAF también colaborará en fortalecer la sociedad civil y en incrementar la concientización de las responsabilidades de los ciudadanos.

La ayuda del USG fortalecerá la supervisión gubernamental y de la sociedad civil del uso de fondos públicos mediante apoyo técnico a la Institución Suprema de Auditoría, al Congreso Nacional, a las comisiones de transparencia, y a las organizaciones de vigilancia. Se proporcionará asistencia técnica y capacitación a las instituciones supervisoras nacionales y a gobiernos locales para establecer mecanismos de control interno que aseguren la transparencia en el manejo de recursos. Para mejorar la rendición de cuentas, la USAID apoyará la defensa de la sociedad civil en la aplicación de la Ley de Transparencia y del Código Procesal Penal, e incrementará el uso de mecanismos alternos en resoluciones de conflictos para ampliar el acceso a la justicia. Trabajaremos con asociaciones legales profesionales y con otras organizaciones de la sociedad civil para elaborar la demanda interna de cambio en el sector justicia, y con los comités de vigilancia de la sociedad civil para monitorear los gobiernos locales. Estas actividades son complementadas con los esfuerzos de la USAID a nivel nacional, para promover normas y regulaciones éticas para servidores públicos e incrementar la concientización de los efectos de corrupción en el desarrollo. Asimismo, la USAID apoyará el desarrollo de liderazgo y educación cívica para niños de escuela y de comunidades sobre las responsabilidades personales en una democracia. A través de la Iniciativa de Mérida, el Departamento de Estado y la USAID, apoyarán el desarrollo de la capacidad fiscalizadora, y, crimen comunitario y prevención de maras, incluyendo programas comunitarios de educación alterna y programas de capacitación de enlace laboral para jóvenes en riesgo que se encuentran en "sitios peligrosos de maras" en todo el país.

Pretensiones y Riesgos Críticos: Las pretensiones críticas incluyen el apoyo continuo al GdeH para descentralización y creciente empoderamiento de las unidades de gobiernos locales, y un progreso en la seguridad personal y empresarial. Los sondeos de opinión pública han demostrado una disminución en el apoyo popular a las instituciones democráticas y públicas y un aumento en el desencanto entre los jóvenes.

Rol del País Anfitrión/Organizaciones Regionales/Sociedades del Sector Privado: La Comisión Europea está financiando el desarrollo del sector justicia y descentralización, así como, asistencia a organizaciones de derechos humanos de la sociedad civil en toda la región. La Agencia Sueca para el Desarrollo Internacional y la Organización de Estados Americanos continuarán apoyando el desarrollo de sistemas electorales. El Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas apoyará los sistemas electorales y la participación de la sociedad civil. El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) está ayudando a Honduras a lograr más transparencia en el uso de los recursos públicos, incluyendo la asistencia para mejorar la recolección de impuestos y sistemas de control aduanales y la reforma de la administración de finanzas públicas y sistemas administrativos. El Banco Mundial también cuenta con una fuerte iniciativa para la modernización del estado. España continuará apoyando los esfuerzos de descentralización. El Grupo de Coordinación de Donantes G-16 en Honduras lleva el liderazgo para asegurarse que la información de los diferentes programas de asistencia sea compartida ampliamente y que los programas estén bien coordinados en línea con las prioridades del GdeH. El USG es miembro activo de los Grupos de Trabajo de Descentralización, Transparencia y Buen Gobierno, y Justicia y Seguridad. Un subgrupo del Grupo de Trabajo de Transparencia y Buen Gobierno es el responsable de la coordinación de la asistencia electoral.

Coordinación de los Esfuerzos del USG: La USAID proporcionará asistencia en gobernación, auditoría, y rendición de cuentas. Bajo la Iniciativa de Mérida, el Departamento de Estado se enfocará en las iniciativas de seguridad y justicia criminal, mientras que la USAID ayudará con los programas de acción comunitaria y actividades de prevención de maras. Los voluntarios del Cuerpo de Paz en desarrollo municipal, continuarán su labor en todo el país para mejorar la capacidad municipal mediante la participación ciudadana. El USDA juntamente con la USAID, continuarán sus actividades con el fin de mejorar la seguridad alimentaria y la cooperación ambiental brindando asistencia técnica a funcionarios hondureños y a socios del sector privado.

Resultados Esperados en Cinco Años: Un proceso electoral exitoso y posterior traspaso de poder pacífico, son clave para el sostenimiento del progreso logrado a la fecha en el fortalecimiento de la democracia en Honduras. Durante el largo plazo, la repetición de modelos de gobernación transparente, y las funciones de auditoría mejoradas, la rendición de cuentas, y la transparencia, resultarán en la devolución efectiva de las responsabilidades incrementadas y recursos a gobiernos locales. Adicionalmente, se logrará mayor transparencia, a través de supervisión y control local más efectivos. El USG mejorará la capacidad de gobiernos locales de involucrar ciudadanos en las decisiones de planificación y presupuesto, incremento de ingresos, y manejo de los recursos financieros y humanos. También resultará en una mejor aplicación de las leyes y mecanismos internos de control de la sociedad civil que aumentan la transparencia, y, por ende, aumentan las oportunidades de inversión del sector público y privado. La asistencia del USG, ayudará a las organizaciones de la sociedad civil, a participar más efectivamente en la selección de nuevos funcionarios de alto rango del gobierno durante las elecciones primarias del 2008 y las elecciones generales del 2009. El desarrollo de liderazgos y participación cívica darán como resultado un entendimiento amplio de los valores democráticos esenciales, las garantías y responsabilidades, y un mayor compromiso de la sociedad civil en las funciones de defensa y de vigilancia. También ayudaremos al GdeH y a la sociedad civil hondureña, a enfocar más efectivamente la proliferación de maras y a promover alternativas para jóvenes en riesgo, incluyendo programas de colocación-empleos para ex miembros de maras.

Meta: Lograr Paz y Seguridad

Declaración del Problema: Los altos índices de criminalidad,⁵ la creciente influencia del crimen organizado y de maras, las instituciones públicas debilitadas, y los sistemas frágiles de seguridad pública y judicial, están amenazando seriamente el futuro de Honduras. Debido a su ubicación geográfica, Honduras es un punto de trasiego primordial para el lavado de dinero y el tráfico de armas, drogas, y personas, y tiene una de las tasas de asesinatos más alta en el hemisferio. Esta violencia contribuye a desalentar las inversiones, la inmigración ilegal de combustibles, y amenaza la estabilidad regional y los intereses estadounidenses en seguridad nacional.

El GdeH coopera con el USG en la investigación y prohibición de narcóticos pero enfrenta obstáculos significativos debido a la falta de recursos, a la debilidad en los controles fronterizos, y a las regiones montañosas aisladas, escasamente pobladas, del nordeste del país. Maras numerosas se han vuelto soldados infantiles del tráfico de drogas y controlan secciones considerables de las ciudades importantes. La policía es poca, mal capacitada, sub equipada, y generalmente desconfiada por la población en general.

⁵ Un aproximado de 12 homicidios diarios, Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas, Observatorio de Violencia, p. 3, Junio 2008.

Enfoque de la Asistencia: Para mejorar la seguridad estadounidense y hondureña, el USG y el GdeH crearán un enfoque bilateral de agencias múltiples para encargarse de aquellas amenazas transnacionales compartidas, incluyendo el tráfico de armas y drogas, terrorismo internacional, maras, y el crimen organizado. Los Departamentos de Estado, de Defensa, y de Justicia, financiarán programas para prohibir traficantes de drogas, reformar la aplicación de la ley, y mejorar la seguridad. Contribuiremos a reformar las Fuerzas Armadas de Honduras proporcionándole capacitación, ayudándole al mantenimiento del equipo militar existente, eliminando el equipo obsoleto e inapropiado, y comprando equipo militar nuevo que sea más apropiado para enfrentar las amenazas antes indicadas. Nuestra asistencia militar promocionará la seguridad regional y la cooperación entre la aplicación de la ley y los militares para alterar el flujo de drogas mejorando la seguridad fronteriza, tanto terrestre como marítima. También apoyaremos el desarrollo de las Fuerzas Armadas Hondureñas en el despliegue de unidades, únicamente como parte de la Conferencia de las Fuerzas Armadas de Centro América (CFAC), por sus siglas en inglés, para operaciones de paz a través de la Iniciativa de Operaciones para la Paz Mundial.

También es necesario transformar a la policía para una seguridad interna y estabilidad regional. Redactaremos las lecciones aprendidas de nuestros programas de capacitación altamente exitosos para las Fuerzas Armadas de Honduras con el fin de ayudar a reformar la aplicación de la ley y a mejorar la seguridad. Proveeremos a la Secretaría de Seguridad y al Despacho del Fiscal General, con asistencia técnica, capacitación y equipo para incrementar la capacidad de la policía y fiscales de enfocar el tráfico de drogas y actividades criminales pertinentes, mejorar las instalaciones en los cruces fronterizos y en puestos de control policiales, y promover las investigaciones criminales de organizaciones traficantes. Con un programa extenso anti maras que incluya prevención, rehabilitación y reintegración, ayudaremos a reducir la violencia social. La Iniciativa de Mérida para la cooperación regional en el área de seguridad con Méjico y Centro América, fortalecerá las instituciones estatales en la región y limita el poder y la impunidad de organizaciones criminales en la zona de trasiego de la droga que intimida agresivamente a estas instituciones y amenazan la capacidad del gobierno de mantener la seguridad pública y expandir el estado de derecho. El financiamiento de la Iniciativa de Mérida también apoyará el programa regional de seguridad marítima dirigido a mantener un panorama operativo común y competencia prohibida a naciones socias.

Pretensiones y Riesgos Críticos: La comunidad hondureña de seguridad y aplicación de la ley carece de los recursos necesarios para responder en su totalidad a estas amenazas compartidas. Si la meta de paz y seguridad no es cumplida, el estado de derecho en Honduras podría deteriorarse y la seguridad regional y la seguridad nacional estadounidense estarían seriamente amenazadas.

Rol del País Anfitrión/Organizaciones Regionales/Sociedades del Sector Privado: Las Fuerzas Armadas Hondureñas han avanzado en diferentes áreas. Las Fuerzas Armadas de Honduras están alineando su estrategia militar con la Estrategia de Seguridad Nacional del GdeH, la cual identifica como amenazas, el tráfico de armas, drogas, terrorismo, y crimen organizado. El GdeH formó comisiones para planificar y llevar a cabo cambios en las Fuerzas Armadas Hondureñas, se efectuó un análisis estratégico de la nueva amenaza ambiental, y se mejoró la toma de decisiones mediante el establecimiento de oficiales de enlace para trabajar con el Comité Permanente de Emergencias (COPECO) y con las Secretarías de Seguridad, Gobernación, Salud, y Educación, para responder a desastres naturales y a disturbios civiles. Las Fuerzas Armadas Hondureñas están siendo reorganizadas para convertirse en una organización más flexible y eficiente, el equipo obsoleto está en proceso de ser destruido, y se está

comprando equipo nuevo y armas para ser utilizados en sus nuevas misiones. Las Fuerzas Armadas Hondureñas aún necesitan reducir el número de oficiales de alto rango y re-alinear estratégicamente sus bases militares.

El USG también es el único apoyo internacional para los esfuerzos contra el narcotráfico en Honduras, aunque España y la Unión Europea apoyan la Secretaría de Seguridad en sus esfuerzos de mejorar la aplicación de la ley. Nosotros coordinamos nuestros esfuerzos con estos donantes. La Reforma de la Ley Orgánica de la Policía, la cual consideramos vital para la transformación de la Policía Nacional, fue aprobada por el Congreso Nacional en el 2008. El GdeH proporciona recursos en forma de personal y en algún equipo básico, pero es importante para el GdeH que incremente de modo sustancial el presupuesto de la Secretaría de Seguridad y asigne estratégicamente los fondos para verdaderamente transformar la policía. El GdeH planea mejorar las operaciones policiales enfocándose en las reformas académicas policiales, en mejoras de comunicaciones, y medidas de anticorrupción. El GdeH también está tratando de mejorar el sistema penitenciario con ayuda de los Estados Unidos de América y desmantelar organizaciones criminales que trabajan desde adentro de las penitenciarías.

Coordinación de los Esfuerzos del USG: La Misión implementará todas nuestras iniciativas de seguridad en un enfoque recíproco entre agencias coordinado estrechamente para que combine totalmente nuestros recursos diplomáticos, de desarrollo, aplicación de la ley, militares y de inteligencia. La reforma policial y el incremento de la seguridad complementan los esfuerzos de la USAID para asistir al GdeH en sus esfuerzos de anticorrupción y reformas del sector justicia. Los programas del Buró de Narcóticos Internacionales y Asuntos de Aplicación de la Ley del Departamento de Estado, también complementan las actividades de la Agencia Ejecutora de Narcóticos (DEA), por sus siglas en inglés, representando a la Embajada a través del apoyo de operaciones prohibidas actualmente en ejecución y a la Unidad de Investigación cuyo objetivo es las organizaciones criminales. Operación Todo Incluido, es una iniciativa que incluye a todas las agencias del USG involucradas en el combate del narcotráfico (Departamento de Estado, Agencia Ejecutora de Narcóticos, Departamento de Seguridad de la Patria/Inmigración y Aduanas, y el Departamento de Defensa) enfocadas en esfuerzos regionales. El Departamento de Defensa no solamente ejecuta los programas de asistencia en seguridad del Departamento de Estado de la Oficina de Asuntos Políticos-Militares, sino que también administra su programa de cooperación en seguridad a través del Grupo Militar de los Estados Unidos de América/Honduras bajo el Comando Sur en Miami. La Fuerza de Tareas Conjunta Bravo, una unidad operacional regional localizada en la base aérea Soto Cano, contribuye enormemente con los esfuerzos anti drogas.

Resultados Esperados en Cinco Años: (1) Las Fuerzas Armadas Hondureñas empiezan a convertir las fuerzas insuficientes en unidades que puedan desempeñar las nuevas misiones para resistir las amenazas transnacionales arriba mencionadas; (2) Las bases militares en la costa norte están siendo mejoradas para enfocar las amenazas transnacionales; (3) La Unidad para el Mantenimiento de la Paz de las Fuerzas Armadas Hondureñas, empieza a participar en misiones internacionales adicionales, en las unidades de despliegue, ya sea bajo el liderazgo hondureño o como parte de la Conferencia de las Fuerzas Armadas de Centro América (CFAC); (4) La Capacitación continúa para las unidades para resistir mejor las amenazas anteriores; (5) El mantenimiento de las armas, aeronaves, buques navales, y equipo de transporte terrestre está mejorando; (6) El cruce fronterizo y las instalaciones de los puestos de control policiales mejoraron (7) Se incrementó la capacidad de la unidad de la policía de inteligencia; (8) Mejor capacidad de investigación criminal; (9) Vínculos de comunicación

policial con la parte oriental de Honduras, y más operaciones combinadas policía-militar para romper el flujo de drogas; y, (10) Una fuerza más aceptada y respetada que trabaja juntamente con la comunidad en la lucha contra la criminalidad.

Meta: Promoviendo el Crecimiento Económico y la Prosperidad

Declaración del Problema: En años recientes, Honduras ha alcanzado un alto crecimiento económico (4.6% en 2004-2007) y muestra un gran potencial para un futuro crecimiento sostenido con una base rica en recursos y una amplia gama de oportunidades en el área del turismo. Adicionalmente, Honduras se beneficia como miembro del RD-CAFTA y con \$215 millones, por cinco años, del Convenio MCC. Sin embargo, existen cuatro limitaciones importantes para lograr la prosperidad y el crecimiento económico sostenible. Primero, Honduras no cuenta con una estructura sólida, moderna y legal ni con la capacidad institucional para hacer cumplir las regulaciones del mercado.⁶ Como resultado, Honduras no ha podido implementar efectivamente el RD-CAFTA, incluyendo la regulación adecuada de los sectores críticos de telecomunicaciones, energía y finanzas. Esto impide la creación de nuevas empresas, trabajos e inversión extranjera directa, de los cuales todos son necesarios para que la mayoría de hondureños se puedan beneficiar del crecimiento económico. Segundo, la falta de capacidad del GdeH para adecuadamente planificar, analizar, monitorear, y evaluar sus gastos públicos, impide las inversiones oportunas en las áreas de salud, educación, seguridad, e infraestructura. Tercero, la crisis mundial en el área de la salud ha tenido un gran impacto en Honduras, ya que los altos precios de los alimentos y de los combustibles debilitan la seguridad alimentaria de los pobres en las áreas urbanas y rurales. Finalmente, Honduras es rica en recursos naturales y en diversidad de ecosistemas, pero mucha de la biodiversidad está amenazada por los cambios climáticos y por la debilidad en el cumplimiento de las leyes y regulaciones ambientales. Las pequeñas, medianas y grandes empresas, necesitan hacer mucho más para promover el uso de la energía renovable.

Enfoque de la Asistencia: El USG se enfocará en la generación rápida, sostenible, y amplia del crecimiento económico. El Departamento del Tesoro asistirá al GdeH a mejorar su captación de impuestos, manejo de deuda, y administración presupuestaria. La Misión, incluyendo la USAID, también creará sociedades públicas-privadas para apoyar la implementación del RD-CAFTA y brindará asistencia técnica a la Secretaría de Industria y Comercio y al sector privado en el cumplimiento de las obligaciones del RD-CAFTA, incluyendo la adecuada regulación de las telecomunicaciones, energía y finanzas en sectores críticos. Asimismo, la Misión lanzará una estrategia para promover energía renovable en Honduras y buscará los medios para hacer que el desarrollo e inversión en energía limpia sea una parte significativa en las relaciones bilaterales. Esta estrategia servirá a nuestros intereses nacionales comunes para disminuir la dependencia de petróleo del exterior y asegurar fuentes de energía seguras, económicamente viables, y ambientalmente amistosas.

La USAID dará apoyo a la recuperación colateral mejorada, a la supervisión bancaria, y a reformas para instituciones en quiebra, y creará sociedades públicas-privadas para mejorar el acceso a créditos y aumentará las oportunidades del mercado para nuevas y crecientes empresas. La USAID también promoverá reformas del clima económico y empresarial en áreas prioritarias del sector privado de Honduras (es decir, protección al inversionista, pago de impuestos, regulaciones laborales, y cumplimiento de contratos) y

⁶ En el 2008 Honduras ocupó la posición 121 de 178 países en el Índice Alivio para Hacer Negocios.

asistirá al sector privado en la generación de empleos para la fuerza laboral emergente. El IAF apoyará programas dirigidos a pequeños y microempresarios, agricultores pequeños y a nivel de subsistencia, población indígena, mujeres, y jóvenes en riesgo. El IAF fortalecerá las organizaciones establecidas en la comunidad que brindan capacitación y asistencia técnica en producción agrícola, mercadeo, micro finanzas, capacitación laboral para jóvenes y conservación ambiental.

El Departamento de Agricultura de los Estados Unidos de América (USDA) apoyará el mejoramiento de la capacidad reguladora e institucional de Honduras en la Secretaría de Agricultura para cumplir con los requisitos comerciales sanitarios y fitosanitarios internacionales del RD-CAFTA. Asistirá a pequeños y medianos productores y agro negocios para cumplir con los requisitos técnicos y sanitarios exigidos con el fin de tener acceso a esos mercados y poder comprometerse totalmente en el negocio comercial moderno. Esto se realizará a través del Programa Alimentos para el Progreso del USDA, del Programa USDA-USAID Fortaleciendo la Capacidad Comercial Regional, y los Programas de Cochran y Borlaug. El Departamento de Estado apoyará el desarrollo de biocombustibles en Honduras vía Iniciativa Biocombustibles EEUU-Brasil. Este trabajo será apoyado por el USDA a través de su programa de Alimentos para el Progreso y de su trabajo de información sobre biocombustibles. El programa de la USAID de seguridad alimentaria⁷ continuará ayudando a los agricultores más pobres a incrementar la productividad agrícola y el acceso a mercados, mejorar el manejo de recursos naturales, y a desarrollar microempresarios establecidos en el agro. El Convenio MCC continuará apoyando la reconstrucción de un tramo considerable de la carretera panamericana CA-5 y tres carreteras secundarias, así como la introducción de un sistema de control de peso del vehículo. También apoyará la diversificación agrícola, mejorará los créditos para los pequeños agricultores y reconstruirá aproximadamente 400 kilómetros de caminos desde el agricultor-al-mercado en áreas rurales.

En el área ambiental, la USAID, el USDA, y el Cuerpo de Paz continuarán avanzando en la conservación de la biodiversidad y en el manejo sostenible de recursos naturales a través del programa de manejo de recursos ambientales integrados, que incluye alimentación sostenible alrededor de las áreas protegidas. La USAID y el USDA también están apoyando el cumplimiento del Convenio de Cooperación Ambiental del RD-CAFTA con el fin de fortalecer las regulaciones ambientales y coordinando con otras agencias de Washington que están implementando componentes de este convenio. La USAID y el USDA continuarán proporcionando asistencia técnica a la Secretaría del Ambiente y al sector privado, para avanzar prácticas de producción limpia e inversiones y explorar oportunidades de inversiones en energía renovable.

Pretensiones y Riesgos Críticos: Los campeones deseosos de hacer un caso para las reformas económicas serán identificados y apoyados. De no alcanzar la meta del crecimiento económico casi se puede asegurar que continuarán los endémicos altos niveles de pobreza, la presión de emigrar a los Estados Unidos de América, y el crecimiento de la economía ilícita.

Rol del País Anfitrión/Organizaciones Regionales/Sociedades del Sector Privado: La Misión promoverá sociedades públicas-privadas para apoyar la implementación del RD-CAFTA, para mejorar el acceso a créditos e incrementar las oportunidades de

⁷ El programa PL 480 Título II está programado a finalizar en el 2009. En el AF 2010, la USAID/Honduras desarrollará un nuevo programa de salud alimentaria que se edificará en las actividades previas de seguridad alimentaria dirigidas hacia las poblaciones con inseguridad alimentaria.

mercado para nuevos y crecientes negocios. Adicionalmente, adoptando el crecimiento económico ampliamente fundado para enfrentar la pobreza, es una de las más altas prioridades del Grupo de Coordinación de Donantes del G-16 en Honduras. El USG es un miembro activo del Grupo de Coordinación de Donantes del G-16 y está bien informado sobre los objetivos y programas de otros donantes bilaterales y multilaterales, particularmente aquellos involucrados en las iniciativas de crecimiento económico. A solicitud del GdeH, el Banco Interamericano de Desarrollo y el Banco Mundial han cambiado el volumen de su cartera de programas por el desarrollo rural. Esto ha creado una oportunidad para el USG de entrar y desempeñar un rol más activo en el clima económico y empresarial del ruedo político. El Fondo Monetario Internacional aprobó un Convenio de Espera en abril 2008, pero el desempeño ha sido irregular. El GdeH está buscando renegociar el programa. El Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), El Centro Global del Ambiente, y el Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas están conjuntamente ejecutando el Proyecto de Mercados para la Biodiversidad, que mejoran la conservación de la biodiversidad y el uso sostenible dentro de micro, pequeños y medianos empresarios. El CABEI también está financiando proyectos, en pequeña y mediana escala, de energía renovable de menos de 10 megavatios. El Banco Interamericano de Desarrollo está financiando un programa de infraestructura para mejorar caminos de acceso a la ciudad de San Pedro Sula, el eje industrial del país, así como un programa de desarrollo empresarial para aumentar los ingresos de los hogares pobres y extremadamente pobres en el área rural, incluyendo hogares y distritos señalados por la Red de Solidaridad de seguridad social. Los programas del Banco Mundial están contribuyendo para mejorar la productividad y competitividad entre productores organizados en pequeña escala en el área rural a través de su participación en alianzas productivas, así como también, una reducción en el uso de gas para invernaderos mediante la reducción de políticas, comunicaciones, financiamiento, y barreras de capacidad institucional para la disseminación tecnológica de energía renovable y desarrollo comercial. La Unión Europea está fortaleciendo la descentralización y manejo participativo de los recursos naturales basados en el manejo de cuencas integradas y la organización del uso de la tierra, así como, asistencia para áreas protegidas, cuencas, catastro, organización del uso de la tierra y fortalecimiento institucional en el Caribe, corredor biológico del Atlántico. Finalmente, se anunció recientemente que el GdeH llevará a cabo un programa de \$48.5 millones con el Banco Interamericano de Desarrollo para mejorar y reestructurar el sistema de energía eléctrica de Honduras.

Coordinación de los Esfuerzos del USG: Los Departamentos de Estado y Comercio, la USAID, el USDA, y el MCC coordinarán estrechamente las actividades de crecimiento económico y resultados, mediante reuniones periódicas. Adicionalmente, también trabajamos estrechamente con las organizaciones no gubernamentales, las fundaciones, y otros grupos involucrados en promocionar el crecimiento económico en Honduras.

Resultados Esperados en Cinco Años: (1) Exportaciones incrementadas según porcentaje del PIB; (2) Inversión extranjera directa incrementada según porcentaje del PIB; (3) Crédito incrementado según porcentaje del PIB; (4) Recaudación de impuestos incrementada según porcentaje del PIB; (5) El tramo de carretera del MCC completado; (6) Valor agregado de la agricultura incrementado según porcentaje del PIB; (7) Posición de Honduras en el Índice Alivio para Hacer Negocios mejorada en 10 posiciones; (8) Posición de Honduras en el Índice del Foro de Competitividad Global de Economía Mundial mejorada en cinco posiciones; (9) Mejoramiento de la conservación de la biodiversidad; (10) El GdeH cumple con el Convenio de Cooperación Ambiental del RD-CAFTA; y, (11) Honduras reduce su dependencia en combustibles del exterior y adopta

nuevas tecnologías de energía limpia, tales como, viento, solar, biocombustible, e hidroeléctrica, como fuentes principales para impulsar su economía.

Meta: Invirtiendo en la Gente

Declaración del Problema: La calidad de la educación se mantiene baja y la fuerza laboral permanece mal preparada para competir efectivamente en el mercado laboral global y tomar ventaja del RD-CAFTA. El trabajo en ejecución de la USAID con la Secretaría de Educación para desarrollar e implementar normas académicas, evaluaciones formativas, y pruebas estandarizadas para los grados 1 – 12 en las escuelas públicas, ayudará a formar una fuerza laboral emergente mejor educada. Sin embargo, para una mejor productividad, se deberá proporcionar a los jóvenes, especialmente los que están en riesgo, una educación básica de más alta calidad y un programa de capacitación actualizado y habilidades vitales. La Secretaría de Educación continúa operando en una base centralizada, y los distritos escolares y escuelas locales carecen de los recursos necesarios para mejorar la calidad de la educación. Esto ha impactado adversamente la formación pedagógica, evaluación, supervisión, y la distribución equitativa de los materiales educativos. Adicionalmente, la comunicación con los empleadores del sector privado es limitada, con sistemas de educación y capacitación en gran parte inconscientes de las necesidades del sector privado.

Las tasas de fertilidad, mortalidad materno-infantil, y desnutrición, son altas debido a las normas de países desarrollados, y el diferencial rural/urbano y socioeconómico en estas tasas, encubre serias deficiencias generales. La contención de la epidemia del VIH en Honduras, aún confinada en gran parte a grupos de alto riesgo, es esencial para un crecimiento ambiental social y económicamente estable. Los esfuerzos sostenibles para ayudar a Honduras a enfrentar estos problemas durante los próximos cinco años, son componentes clave de la agenda del USG. El progreso en el servicio de la salud es obstaculizado por una burocracia central difícil de manejar. El programa nacional de SIDA se encuentra falto de personal y depende en gran medida de los proveedores de servicio financiados por los donantes, y los problemas continúan en las compras y distribución de drogas antirretrovirales. La Secretaría de Salud ha establecido como prioridades la reorganización del sistema de salud, la prevención del VIH/SIDA, la reducción de las tasas de mortalidad materno-infantil, y la prevención de enfermedades contagiosas.

Enfoque de la Asistencia: La descentralización continuará siendo un importante componente de la agenda de la Misión durante los próximos cinco años. En educación, la USAID pondrá más autoridad en la toma de decisiones en manos locales, trabajando en los niveles de escolaridad departamental y distrital para capacitar a oficiales locales, padres de familia, y maestros para que analicen problemas en sus escuelas y desarrollen planes estratégicos para mejorar los logros estudiantiles y cumplir con la Iniciativa de Educación para Todos - Vía Rápida y con las metas de la Estrategia para la Reducción de la Pobreza. También estableceremos sociedades públicas-privadas para mejorar la educación de la fuerza laboral emergente, incluyendo educación y capacitación vocacional para jóvenes en riesgo que cumplan de una mejor manera los retos del siglo XXI de la economía global.

El USG juega un papel protagónico de liderazgo en el sector salud en Honduras. La USAID ayudará a la Secretaría de Salud a desarrollar las habilidades necesarias para financiar, monitorear y regular un sistema descentralizado. La USAID continuará asistiendo a la Secretaría de Salud a mejorar, incrementar, y descentralizar los servicios de salud materno-infantil en todos los 18 departamentos para el 2015. La USAID con otros donantes apoyarán los esfuerzos del GdeH para fortalecer la administración y

manejo de hospitales públicos y clínicas de salud. El Cuerpo de Paz apoyará la salud materno-infantil capacitando a los trabajadores de la salud de la comunidad en emergencias obstétricas y asesoramiento nutricional. El papel fundamental del sector privado en la provisión de servicios de planificación familiar, es un componente importante en la terminación de la asistencia en planificación familiar para el 2012. La USAID ayudará a desarrollar sistemas de salud nacional en los sectores públicos y privados.

La USAID y el Cuerpo de Paz continuarán apoyando la calidad mejorada del cuidado y servicios de tratamiento y actividades de prevención del VIH para poblaciones de mayor riesgo. Con fondos de la USAID y del Coordinador de la Oficina Global de los EE.UU. de SIDA, los Centros para Control de Enfermedades fortalecerán el VIH a nivel nacional, departamental y local y otros sistemas de vigilancia para dar mejor seguimiento y respuesta a las condiciones de salud. El Departamento de Defensa proporcionará educación en VIH/SIDA a los soldados hondureños, a oficiales, y a sus familias.

El programa de seguridad alimentaria de la USAID continuará mejorando la supervivencia infantil y nutrición mediante la promoción del crecimiento comunitario, que incluye bebés y niños de pecho, promoción de amamantamiento exclusivo y distribución de alimentos, prevención y tratamiento de enfermedades infantiles prevenibles, y mejoramiento en el cuidado prenatal, a través de la nueva Iniciativa Nacional de la Estrategia de Reducción de los Índices de Mortalidad Materno-Infantil (RAMNI), por sus siglas en inglés.

Pretensiones y Riesgos Críticos: La coordinación de donantes continúa y la cooperación es crítica para asegurar que la Educación para Todos - Vía Rápida y las metas de la Reducción de la Pobreza, sean alcanzadas. Si Honduras no puede implementar las reformas requeridas, será muy difícil reducir la pobreza y mejorar las oportunidades de trabajo para la juventud, resultando en un incremento en las actividades pertinentes a maras, tráfico de drogas, inseguridad, y migración a países con mejores oportunidades.

Para alcanzar las metas de salud materno-infantil, el GdeH deberá institucionalizar la nueva estrategia RAMNI. Si el GdeH no consolida y amplía las recientes reformas del sector salud y los esfuerzos de descentralización, dos millones de personas carecerán de acceso al paquete básico del servicio de salud local y más de 100,000 nacimientos en hospitales por año estarán de modo significativo en mayor riesgo de terminar con complicaciones maternas o neonatales. Con la terminación de la ayuda de la USAID, la Secretaría de Salud deberá asegurar la aprobación de un renglón presupuestario específico para la compra de anticonceptivos.

Rol del País Anfitrión/Organizaciones Regionales/Sociedades del Sector Privado: Los programas de educación de los donantes están bien coordinados a través de grupos de trabajo de larga duración, de los cuales la USAID es un miembro líder. El grupo está enfocado en las actividades de coordinación con la Secretaría de Educación entre los donantes para implementar la Iniciativa de Educación para Todos - Vía Rápida y las estrategias de la Reducción de la Pobreza. Las actividades de salud están siendo coordinadas por el grupo de salud de los donantes, de los cuales la USAID es un miembro líder. Adicionalmente, las organizaciones del sector privado, el USG y otros donantes, y las Secretarías de la Presidencia, Salud y Agricultura, forman una coalición activa de seguridad alimentaria que ha generado una estrategia nacional coordinada de Seguridad Alimentaria.

Con la ayuda de la USAID, la Secretaría de Salud está haciendo progresos en pronosticar los requisitos de anticonceptivos y comprando cantidades crecientes de anticonceptivos,

implementando una estrategia nacional de planificación familiar, e implementando la nueva estrategia RAMNI en hospitales en los cuatro departamentos más pobres del país. El éxito de estos esfuerzos ha guiado a la Secretaría de Salud, UNICEF, la Organización Panamericana de la Salud, y el Fondo de Población de las Naciones Unidas, para que también apoyen la implementación en todo el país, de la estrategia RAMNI para el 2015. La Secretaría de Salud, la USAID, el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo, colaboran en un programa descentralizado de salud materno-infantil en los cuatro departamentos antes mencionados, y la Secretaría de Salud usará \$50 millones en fondos italianos del alivio de la deuda para financiar la expansión a nivel nacional de este modelo exitoso de descentralización.

El Departamento de Defensa continuará identificando áreas aisladas donde los servicios adicionales de salud y educación son necesarios y coordinará todas las actividades con COPECO y las Secretarías de Salud y Educación. El Departamento de Defensa continuará trabajando estrechamente con estos socios en la construcción de escuelas, orfanatos, y clínicas de salud en áreas que el GdeH no puede alcanzar. Adicionalmente, estos proyectos serán coordinados con autoridades locales, con el fin de promover el mantenimiento actual de estas inversiones. El Grupo Militar y la Fuerza de Tareas Conjunta Bravo de los Estados Unidos de América, continuarán proporcionando cada año de 20-30 Ejercicios de Capacitación en Disponibilidad Médica, llevando asistencia médica a las áreas rurales necesitadas y a otras poblaciones.

El Fondo Global de SIDA, Tuberculosis y Malaria, es el donante más grande del programa de SIDA en Honduras y el principal donante de los programas de tratamiento de SIDA. Recientemente Honduras fue aprobada para una donación de \$47 millones por un período de seis años, para ampliar el programa del Fondo Global hasta el 2014. La USAID es un miembro activo de la junta administrativa local de los fondos. La Organización Panamericana de la Salud apoya la actualización de las normas nacionales del cuidado y tratamiento del SIDA y el mejoramiento de la capacidad de monitoreo y evaluación del SIDA por parte de la Secretaría de Salud. UNICEF apoya la prevención de transmisión de madre-a-hijo y la prevención del SIDA entre los jóvenes. El Programa de SIDA de las Naciones Unidas ayuda con el desarrollo de políticas y fortalecimiento de los esfuerzos del VIH/SIDA a nivel nacional de las organizaciones de la sociedad civil.

El GdeH y el Programa Mundial de Alimentos implementan programas moderados para proporcionar alimentos a niños desnutridos, a mujeres embarazadas y lactantes, y a familias afectadas por la sequía y pérdida de cosechas, así como, un programa nacional de merienda escolar proveyendo porciones diarias a los niños en las escuelas públicas. El GdeH, a través de su Programa de Subsidios Familiares, proporciona donaciones en efectivo a mujeres pobres para programas de microempresa y para que mantengan a los niños en la escuela.

El USG trabajará estrechamente con organizaciones no gubernamentales, fundaciones, y grupos religiosos para brindar a los pobres servicios de salud. Durante el FY 2009 se llevará a cabo con el sector privado, una evaluación de oportunidades para sociedades en el área de la salud. La USAID colabora con la Organización Panamericana de la Salud para actividades regionales en sistemas informáticos de salud, evaluaciones y planificación estratégica. Los programas de educación de la USAID, apoyarán aquellos elementos en el sector empresarial, comprometidos con responsabilidad social corporativa, y con promover e influenciar a las sociedades públicas-privadas en el uso de sistemas alternos de entrega y desarrollo de la fuerza laboral, incluyendo educación y capacitación vocacional para jóvenes en riesgo.

Coordinación de los Esfuerzos del USG: La USAID, el Departamento de Defensa, el Cuerpo de Paz y los Centros para Control de Enfermedades, coordinan estrechamente los esfuerzos de todas las intervenciones de salud, incluyendo a través de un Equipo de País de VIH/SIDA. Asimismo, la USAID coordinará estrechamente con el programa regional de prevención de VIH/SIDA.

Resultados Esperados (perspectiva a cinco años): (1) Reducción en los índices de repetición y abandono escolar; (2) Aumento en las matrículas y altos índices en la culminación de estudios en escuelas primarias y secundarias; (3) Desempeño académico mejorado en los niveles primarios y secundarios; (4) Una fuerza laboral emergente más competitiva; (5) Un alto índice en la mayoría de las poblaciones de alto riesgo quienes se hicieron la prueba del VIH en los últimos 12 meses y que tienen conocimiento de los resultados; (6) Altos índices en poblaciones de alto riesgo quienes pueden identificar las formas de prevenir la transmisión del VIH y quienes han rechazado importantes conceptos erróneos sobre la transmisión del VIH; (7) Mayor número de trabajadores del cuidado de la salud capacitados para entregar servicios antirretrovirales de acuerdo a normas nacionales o internacionales; (8) Aumento en el uso de servicios obstétricos y neonatales en hospitales; (9) Bajo índice de mortalidad materno-infantil; (10) Aumento en la protección por un par de años y la costumbre anticonceptiva; y, (11) Disminuir el índice de necesidades incumplidas en los servicios de planificación familiar en mujeres en edades comprendidas entre 15-49 años.

Meta: Proporcionar Asistencia Humanitaria

Declaración del Problema: Los efectos de los desastres naturales en Honduras han sido agravantes por la falta de prevención y preparación. En los 10 años desde el Huracán Mitch en 1998, se ha logrado un progreso importante en esta área. La Comisión Permanente de Desastres Naturales (COPECO), a nivel nacional, y los siete centros de operaciones de emergencias regionales han sido equipados y el personal capacitado, así como también muchas municipalidades y comités locales de emergencia. Sin embargo, existen brechas en el financiamiento, equipo, suministros y sistema de comunicaciones de emergencia de COPECO, y se necesita urgentemente capacitación en evaluaciones de daños y respuesta a los desastres naturales. Se requiere promover más una cultura de concientización pública y preparación para desastres naturales. Existen también áreas aisladas de Honduras donde los sistemas de educación y salud son incapaces de proporcionar servicios debido a recursos limitados.

Enfoque de la Asistencia: La USAID y el Grupo Militar de los Estados Unidos de América/Honduras continuarán proporcionando asistencia técnica y capacitación para fortalecer el liderazgo de COPECO a través del mejoramiento del sistema de comunicaciones y planes de evacuación, y el establecimiento a nivel nacional de un sistema funcional de manejo de riesgos para promover la cultura de preparación para desastres naturales en toda Honduras. La USAID también proporcionará capacitación y equipo para fortalecer los comités de emergencia municipales y locales en áreas de alto riesgo, incluyendo el establecimiento de planes de acción del Sistema de Incidentes de Mando. La USAID capacitará a los entrenadores en los departamentos de bomberos y Cruz Roja, en primeros auxilios avanzados y en búsqueda y rescate avanzado, utilizando estructuras colapsadas. También capacitaremos al personal de COPECO en análisis de daños y evaluación de necesidades, así como de otras acciones clave para responder en emergencias. Adicionalmente, el Departamento de Defensa proporcionará capacitación a los bomberos y a otros departamentos a nivel ministerial. El Grupo Militar de los Estados Unidos de América/Honduras, a través del Programa de Asistencia Cívica Humanitaria, proporcionará apoyo en la construcción de centros de operaciones de emergencia y

bodegas a nivel regional. Además, los Ejercicios Conjuntos del Departamento de Defensa ayudarán a COPECO y a sus elementos regionales de respuesta, a fortalecer sus habilidades de respuesta a desastres naturales y a los causados por el hombre. La USAID colaborará estrechamente con la Universidad Pedagógica Nacional para incorporar el manejo de riesgo en el plan de estudios, y capacitará a los facilitadores de la Secretaría de Educación en la validación de guías de manejo de riesgo para incorporaciones posteriores en el plan de estudios de las escuelas primarias. La USAID también ayudará a COPECO y a las municipalidades, a ampliar la capacitación para jóvenes en riesgo.

Pretensiones y Riesgos Críticos: Muchas municipalidades y comunidades adicionales localizadas en áreas de alto riesgo, necesitan que se les capacite y fortalezca adecuadamente. Aún está por instalarse un sistema nacional de manejo de riesgo, y COPECO carece de financiamiento adecuado y equipo apropiado. Actualmente, utiliza la mayor parte del equipo de las Fuerzas Armadas de Honduras y comparte con ellos espacio en las bodegas. Lo anterior debilita la autonomía y capacidad de respuesta de COPECO. Adicionalmente, COPECO carece de una base de datos confiable que le permita localizar con precisión todos los recursos disponibles, incluyendo aquellos de organizaciones no gubernamentales, en cada departamento durante situaciones de emergencia.

Coordinación de los Esfuerzos del USG: La USAID y el Departamento de Defensa coordinarán las actividades de capacitación. En caso de emergencia, el Oficial de Asistencia de Desastres de la Misión de la USAID, coordinará con el Departamento de Estado para que el Embajador pueda solicitar los fondos de asistencia de desastres de la USAID, y también coordinará los esfuerzos de respuesta con los Departamentos de Estado y Defensa y con el Cuerpo de Paz. El Departamento de Defensa y la USAID coordinarán con la Secretaría de Educación, la ubicación de las aulas y los maestros.

Rol del País Anfitrión/Organizaciones Regionales/Sociedades del Sector Privado: El USG a través del Oficial de Asistencia de Desastres de la Misión de la USAID, coordinará todas las respuestas de emergencia y las actividades de preparación de desastres a través de COPECO. Un gran número de organizaciones no gubernamentales internacionales y locales trabajan con el USG en el manejo de riesgo, incluyendo el establecimiento y capacitación de comités de emergencia municipal y comunitaria, provisión de comunicaciones esenciales y rescate de equipo, y la preparación de mapas de riesgo y planes de contingencias. El financiamiento del USG está canalizado a través de una organización no gubernamental que ya está trabajando en el desarrollo en el área geográfica particular afectada por el desastre. Adicionalmente, el Departamento de Defensa está trabajando estrechamente con el Colegio Nacional de Ingenieros en proyectos conjuntos de agua y saneamiento. El Sistema de Información Territorial Mesoamericano del BCIE para la Reducción de Riesgos de Desastres Naturales, creará un instrumento de información territorial accesible y actualizada para la planificación y ejecución de acciones de desarrollo.

Resultados Esperados (perspectiva a cinco años): (1) Comités de emergencia a nivel nacional y regional capacitados y equipados; (2) Número de capacitadores de entrenadores en acciones de respuesta para emergencias certificados; (3) Manejo de riesgo incorporado en el plan de estudios de las escuelas primarias de la Secretaría de Educación; (4) Varias municipalidades con programas funcionales de capacitación para jóvenes de alto riesgo; (5) Manejo de Riesgos incorporado en los planes de estudio de la Universidad Pedagógica Nacional; (6) Un sistema nacional de manejo de riesgos establecido y funcionando en COPECO; (7) Construcción de un centro de operaciones de

emergencia central y dos regionales y bodegas; (8) Capacidad mejorada del GdeH para responder independientemente a desastres ; (9) Alcance médico del GdeH mejorado.

Apropiación de Recurso

Recursos Requeridos y Asignaciones: Para ejecutar esta estrategia, el Equipo de País ha adquirido \$720 millones de las fuentes del USG (excepto, como se menciona anteriormente, el MCC) durante el período de cinco años, es decir, niveles actuales planificados para 2009 y 2010 y un incremento anual del 5% para 2011-2013. El incremento del 5% sería asignado a las áreas prioritarias de democracia, seguridad, crecimiento económico, y seguridad alimentaria. En este nivel, las Iniciativas Presidenciales actuales y Reservas del Congreso pueden ser cumplidas, incluyendo las Iniciativas Presidenciales para Ampliar la Educación y la Iniciativa de Mérida.

Contribuciones de los Socios: Se espera que la contribución del USG sirva de apalancamiento en las contribuciones significativas en efectivo y en especie del GdeH, organizaciones no gubernamentales, organizaciones regionales, sector privado, comunidades, y beneficiarios.

Argumento A (Incremento del 20%): El Equipo de País enfocaría estos recursos adicionales en las áreas prioritarias de democracia, seguridad, crecimiento económico, y seguridad alimentaria. Nosotros ampliaríamos nuestras actividades para reducir el tráfico de drogas, armas, y personas; mejorar el manejo de las prisiones y ejecución de la ley pertinente a maras; y fortalecer el patrullaje de las calles de la comunidad, y educación vocacional para jóvenes en riesgo. También ampliaríamos los esfuerzos de seguridad alimentaria en las áreas rurales y urbanas donde los altos precios de los alimentos podrían conducir a una inestabilidad social.

Argumento B (Reducción del 20%): Suponiendo que no hay reservas, el Equipo de País reorientaría sus recursos a las áreas prioritarias de democracia, seguridad, crecimiento económico, y seguridad alimentaria. Esto necesitaría una reducción correspondiente en las actividades de prevención del VIH, salud materno-infantil, educación, medio ambiente, y descentralización.

Implicaciones en el Manejo del Programa: El creciente énfasis en seguridad, democracia y estado de derecho, crecimiento económico y seguridad alimentaria, requeriría aumento de personal en estas áreas. Se requeriría una posición adicional para el programa de seguridad, así como, un oficial de democracia y gobernación con experiencia en programas de estado de derecho y antimaras. Para la seguridad alimentaria, se requeriría un oficial de agricultura de la USAID.

ANEXOS:

Anexo A: Metas de la Ayuda Exterior y Áreas de Programas

Anexo B: Lista de Acrónimos

Anexo C: Bibliografía

Anexo D: Resumen Ejecutivo: FAA Sección 118/119 Evaluaciones

Anexo E: Asuntos Clave para Consideración en la Estrategia de Asistencia del País (CAS) para Honduras

Anexo A

Metas Prioritarias y Áreas del Programa de la Ayuda Exterior de los Estados Unidos de América

Meta: Gobernando con Justicia y Democracia

Áreas del Programa:

- Estado de Derecho y Derechos Humanos
- Buen Gobierno
- Competencia Política y Edificación de Consenso
- Sociedad Civil

Meta: Lograr Paz y Seguridad

Áreas del Programa:

- Operaciones de Estabilización y Reformas del Sector Seguridad
- Antidrogas
- Crimen Internacional

Meta: Promoviendo Crecimiento Económico y Prosperidad

Áreas del Programa:

- Fundación Macroeconómica para el Crecimiento
- Comercio e Inversión
- Sector Financiero, Infraestructura
- Agricultura
- Competitividad del Sector Privado
- Medio Ambiente

Meta: Invirtiendo en la Gente

Áreas del Programa:

- Salud
 - VIH/SIDA
 - Salud Materno-Infantil
 - Planificación Familiar y Salud Reproductiva
- Educación
 - Educación Básica

Meta: Asistencia Humanitaria

Áreas del Programa:

- Preparación para Desastres
- Manejo de Mitigación

Anexo B

Lista de Acrónimos

SIDA	Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida
BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica
RD-CAFTA	Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos-Centroamérica y República Dominicana
COPECO	Comité Permanente de Emergencias de Honduras
PIB	Producto Interno Bruto
GdeH	Gobierno de Honduras
VIH	Virus de Inmunodeficiencia Humano
FY	Año Fiscal
IAF	Fundación Inter-Americana
MCC	Cuenta del Desafío del Milenio
RAMNI	Reducción Acelerada de la Mortalidad Materna y de la Niñez
UNICEF	Fondo de la Niñez de las Naciones Unidas
USAID	Agencia de los Estados Unidos de América para el Desarrollo Internacional
USDA	Departamento de Agricultura de los Estados Unidos de América
USG	Gobierno de los Estados Unidos de América

Anexo C

Bibliografía

Invirtiendo en la Gente

Salud

Documentos Generales:

1. Secretaría de Salud (Honduras), Instituto Nacional de Estadísticas (INE) y Macro Internacional. 2006 *Encuesta Nacional de Salud y Demografía 2005-2006*. Tegucigalpa, Honduras: SS, INE, y Macro Internacional. [Encuesta Exhaustiva de DHS que incluye, pero no está limitada a, temas tales como: características de hogares y demandantes, fertilidad y planificación familiar, salud materno-infantil, nutrición, y VIH/SIDA.]
2. USAID. Análisis en Tendencias en Salud de LAC. Diciembre 2007. [Análisis de Tendencias Exhaustivas incluyendo pero no limitándose a VIH/SIDA, enfermedades contagiosas, reformas del sector salud, supervivencia infantil, nutrición, etc.]

Descentralización:

1. Fozzard A. "Carta de Adrian Fozzard a Ricardo Arias." Tegucigalpa (sin fecha) [Discute los puntos importantes cubiertos en la reunión con el Banco Mundial, el Presidente de Honduras, y el Ministro de la Presidencia, Yani Rosenthal.]
2. Gobierno de Honduras. *Estrategia Para la Reducción de la Pobreza: Informe de Avance 2005*. Tegucigalpa, junio 2006. [Resume el progreso en la implementación de la estrategia para la reducción de la pobreza desde su aprobación por el Gobierno de Honduras en agosto 2001 hasta diciembre 2005. Del total de los recursos asignados a salud, durante el período 2001-2005, en promedio, cerca del 70% ha sido asignado al programa para cuidados hospitalarios y control de enfermedades epidemiológicas.]
3. Gottret P, Schieber G. *Financiamiento para la Salud, Vuelto a Visitar. Una Guía Médica*. Washington, D.C.: Banco Mundial, 2006. [Enfoca los cambios mayores en la salud mundial y las políticas de financiamiento que han ocurrido durante los últimos 10 años, y evalúa las políticas de financiamiento para la salud para que tengan capacidad de mejorar los resultados en salud, brindar protección financiera, y asegurar satisfacción del consumidor.]
4. Grupo de Trabajo del G-16 ERP. Sin fecha. "Segundo informe sobre la situación actual de la ERP" [Descripción breve de la asignación de fondos de la ERP en 2006/Actualización de la estrategia.]
5. OPS/OMS – Honduras. *Estrategia de Cooperación Técnica OPS/OMS Honduras 2006-2010*. [PAHO/WHO ha desarrollado una estrategia que apunta a redefinir la respuesta de WHO para enfocar sus múltiples intervenciones en los problemas prioritarios de la salud en el país, enfocándose en un impacto mayor en la

cooperación técnica, y mayor énfasis en la dirección de los recursos hacia aquellos que se encuentran en mayor riesgo, viviendo en extrema pobreza.]

6. Roberts MJ, Hsiao W, Berman P, Reich MR. *Adquiriendo Reformas para la Salud Justas: Una Guía para Mejorar el Desempeño y la Equidad*. New York: Oficina de Prensa de la Universidad de Oxford, 2004. [Proporciona una estructura para desarrollar y analizar las reformas del sector salud. Los autores explican cómo diseñar intervenciones gubernamentales efectivas en financiamiento, pagos, organización, regulación, y comportamiento con el fin de mejorar el desempeño e imparcialidad de los sistemas de salud en todo el mundo.]
7. La Secretaría de Finanzas (Honduras). "Guía Para Preparar Perfiles de Proyectos." Tegucigalpa, 2002. [Guía con intenciones de asistir a los oficiales en la preparación de los Términos de Referencia cuando solicitan consultores y servicios privados.]
8. La Secretaria de Salud (Honduras). *2007 Plan Sub-Sectorial para la reducción de la mortalidad materna y de menores de cinco años*. Tegucigalpa, Honduras. [El plan sub sectorial cuya estructura conceptual, política, estratégica, y operacional, enfoca el proceso de reformas del sector salud en Honduras.]
9. La Secretaría de Salud (Honduras). RAMNI (Reducción Acelerada de la Mortalidad Materna y de la Niñez, 2008-2015). [Describe los componentes políticos, estratégicos, y operacionales de la Secretaría de Salud para la reducción rápida de mortalidad materno-infantil.]
10. La Secretaría de Salud (Honduras), Instituto Nacional de Estadísticas (INE) y el Grupo Constella. *Fecundidad y Mortalidad Infantil en Honduras: Análisis sobre la Comparación entre ENESF 2001 y ENDESA 2005/06*. Tegucigalpa, Mayo 2007. [Compara la Encuesta Nacional de Salud Familiar y Epidemiología en Honduras con la encuesta Demográfica Nacional y Salud de Honduras, entre tanto evalúa si las diferencias/semajanzas son reales o son los resultados de las diferencias metodológicas entre encuestas.]
11. La Secretaría de Salud (Honduras), Organización Panamericana de la Salud. *Vigilancia de la Mortalidad Materna 2004-2006*. Tegucigalpa, Mayo 2007. [Honduras tiene una de las tasas más altas en mortalidad infantil en Latinoamérica. La Secretaría de Salud ha dado prioridad al tema y espera resolverlo en un futuro cercano. Este folleto categoriza la mortalidad maternal reportada en el sistema de vigilancia de mortalidad maternal en los años 04-06 con el fin de reducirla.]
12. La Secretaría de Salud (Honduras). *Plan Estratégico Multianual del Programa Ampliado de Inmunizaciones (PAI) de Honduras, 2006-2010*. Tegucigalpa, junio 2006.
13. La Secretaría de Estado en el Despacho de Salud (Honduras). *Plan Nacional de Salud 2021*. Tegucigalpa, diciembre 2005. [Describe la dirección proyectada por el plan de salud en el año 2021.]

14. La Secretaría de Estado en el Despacho de Salud (Honduras). *Plan Nacional de Salud 2021*. Tegucigalpa, agosto 2005. [Borrador de la publicación de diciembre 2005.]
15. La UNAT. Tegucigalpa, agosto 2002. “Diseño del Sistema de Seguimiento de Indicadores de la Estrategia Para la Reducción de la Pobreza (SIERP).” [Descripción del sistema desarrollado por el Gobierno de Honduras para darle seguimiento a la estrategia para la reducción de la pobreza.]
16. La USAID/Honduras y la SdeS. Enero 2008; *Estrategia Metodológica de los Servicios de Planificación Familiar en la Red de Servicios de Salud: Hospitales*. [Discusión del modelo de la Secretaría de Salud hondureña para los servicios de planificación familiar en el área de programación, organización, monitoreo, y evaluación.]
17. La USAID/Honduras y la SdeS. Enero 2008; *Estrategia Metodológica de los Servicios de Planificación Familiar en la Red de Servicios de Salud: CESAR, CESAMO, CMI, CLIPER*. [Esta es la segunda publicación sobre el modelo de la Secretaría de Salud para los servicios de planificación familiar en el área de programación, organización, monitoreo, y evaluación.]
18. La USAID/Honduras. Mayo 2003. *Plan Estratégico de País: Honduras FY 2004-2010*. [Describe los cinco objetivos estratégicos de la misión: crecimiento competitivo orientado al mercado mejorado; manejo mejorado de recursos integrados en las áreas señaladas de importancia económica y ambiental; componentes clave mejorados de salud familiar; instituciones democráticas clave fortalecidas; y fuerza laboral hondureña mejor educada. Un factor externo clave que el objetivo de salud enfoca es la reducción de prevalencia del VIH/SIDA.]
19. La USAID/Honduras. Medida de Evaluación. *Plan de Monitoreo del Desempeño (PMP) – Informe Anual FY 2007*. [Informa sobre los resultados de la misión obtenidos durante el FY 2007, en la implementación del programa “Invirtiendo en la Gente” en las áreas de salud. Se utilizaron una serie de indicadores para medir los resultados, incluyendo indicadores de programa, indicadores de área de programa, y una serie de subelementos dentro de dos elementos principales relacionados con la salud materno-infantil y salud reproductiva, y planificación familiar.]
20. Instituto del Banco Mundial. *Seguro Social para Naciones en Desarrollo*. Washington, D.C.: El Banco Mundial, 2007. [Revisa el diseño específico y los retos de ejecución que enfrenta el seguro social para la salud en países con ingresos bajos/medios, presentando estudios clínicos en cinco diferentes países. Enfoca las áreas de movilización de ingresos para la salud, reformando el desempeño en el sector salud, y brindando cobertura universal.]
21. “Notas de la Reunión del GTS.” Tegucigalpa, Abril 2007. [Dentro de los asuntos discutidos en la reunión, se incluye el proceso de descentralización nacional, las actualizaciones de la ERP, los problemas de exención de impuestos, y la red de ejecutivos sociales en Honduras.]

PL-480:

1. Bonnard P., Remancus S., FANTA. Mayo 2002. "Actualización de la Seguridad Alimentaria para la Misión de la USAID/Honduras". [Comisión de la USAID/Honduras para actualizar la estrategia de seguridad alimentaria. Basados en la revisión de información y de entrevistas con informantes clave, esta actualización de la estrategia discute la naturaleza y alcance de la inseguridad alimentaria en Honduras, identificando restricciones mayores para el mejoramiento de la seguridad alimentaria. La revisión de información y entrevistas con informantes clave sugiere que existe espacio para la ampliación del programa. En otras regiones y departamentos, además de aquellos en dónde está actualmente trabajando el Programa de Título II, se ha extendido la inseguridad alimentaria tal como ha sido medida por los altos niveles de desnutrición, disponibilidad irregular de alimentos y oportunidades pobres de ingresos-ganancias.]
2. CARE Honduras. Junio 1999. "Perfil de Sostenimiento de Seguridad Alimentaria para el Occidente de Honduras. [Evaluación rural para evaluar las necesidades de inseguridad alimentaria.]
3. CARE Honduras. Agosto 1999. "Levantamiento de Planos Institucionales." [La actividad de levantamiento de planos fue para discernir cuáles socios estaban trabajando en cuáles áreas con el fin de mitigar duplicación de recursos.]
4. DCHA/FFP. Agosto 2003. "DCHA/FFP Documento Conceptual del Plan Estratégico 2004-2008." [El propósito de este documento es el de describir la visión de FFP para su futuro y de informar los parámetros que servirán de guía en el desarrollo del plan estratégico de la oficina. Este documento conceptual recurre a los años de experiencia que la oficina y sus socios tienen en el manejo del programa de asistencia alimentaria del Título II, y a los más recientes logros en el uso de recursos alimentarios del Programa Título II, para ayudar a mejorar la seguridad alimentaria en el mundo desarrollado de acuerdo con el enfoque introducido en el Proyecto de Ley Agrícola de 1990.]
5. DCHA/FFP. Febrero 2006 "Priorizando los Programas de Asistencia Multianual de Alimento por la Paz" [El Plan Estratégico de FFP, aprobado en 2005 después de haber sido desarrollado en cercana colaboración con las Organizaciones Privadas Voluntarias (PVOs), busca hacer el mejor uso de los recursos de ayuda alimentaria. El plan reenfoca la atención y los recursos en los grupos más vulnerables con el fin de ayudar a desarrollar resistencia para que, por ejemplo, ellos sean más resistentes al enfrentar la próxima sequía o inundación en la región y, por ende, deberían requerir menos ayuda alimentaria de emergencia que de lo contrario sería necesaria.]
6. Grupo de Recursos Empresariales, Inc., 31 de julio de 2003. "Título II Simplificado: Oportunidades de Mejoramiento." [Las constantes necesidades en Afganistán, las emergencias alimentarias sin precedentes en la Punta y Sur de África, la guerra en Irak, y la constante crisis humanitaria en Sudán y Angola, han creado situaciones extraordinarias para la USAID y han puesto pesadas cargas de llevar en la Oficina de Alimentos por la Paz, con el fin de alejar la hambruna y salvar vidas en estos países. El hecho de que un total de más de 1.3 millones de toneladas métricas de alimentos fueron adquiridos, embarcados y entregados,

como ayuda de emergencia a estos países durante este período crítico, da testimonio de la enorme carga de trabajo y presión puestas en la agencia y en su personal. Por consiguiente, al presentar este informe, la USAID sinceramente describe los principales hallazgos como resultado del esfuerzo simplificado. La USAID reconoce que esos hallazgos claramente indican la necesidad de acción inmediata. La USAID está comprometida firmemente con estas mejoras y ya ha establecido un calendario para su implementación, tal como se describe en este Informe Final.]

7. Proyecto de Seguridad Alimentaria y Monitoreo de Nutrición/IMPACT. Noviembre 1996. “Factores Determinantes de Seguridad Alimentaria para Hogares”. [Este informe resume los resultados del análisis de los factores determinantes de la seguridad alimentaria para hogares en Honduras. Seguridad Alimentaria para Hogares está definido por la USAID como “acceso alimentario para todas las personas a cualquier hora suficiente para mantener una vida saludable y productiva.”]
8. Asistencia del Exterior: Varios Desafíos Impiden la Eficiencia y Efectividad de la Ayuda Alimentaria de los Estados Unidos de América. GAO-07-560. Washington, D.C. Abril 2007. Acceso Junio 12, 2008. <http://www.gao.gov/new.items/d07560.pdf> [Múltiples desafíos impiden la eficiencia de los programas de ayuda alimentaria de los Estados Unidos de América al reducir cantidad, oportunidad, y calidad de los alimentos proporcionados. Los factores específicos que causan ineficiencias incluyen: (1) procesos de financiamiento y planificación que aumentan los costos de entrega y prolongan el tiempo de entrega; (2) transporte marítimo y prácticas de contratación que crean altos niveles de riesgo en los transportistas marítimos, teniendo como resultado un incremento en los precios; (3) requisitos legales que tienen como resultado la adjudicación de contratos de ayuda alimentaria a proveedores de servicios más caros; y (4) coordinación inadecuada entre las agencias estadounidenses y los tenedores de asistencia alimentaria para darle seguimiento y respuesta a los problemas de entrega y alimentos. Adicionalmente, la práctica actual del uso de ayuda alimentaria para generar efectivo en proyectos de desarrollo – monetización – es un inherente e ineficiente uso de los recursos. Además, en vista de que las agencias estadounidenses no recolectan electrónicamente la información de los ingresos monetarios, están imposibilitados de monitorear adecuadamente el grado en que los ingresos cubren los costos.]
9. Johnson K, Maradiaga A, Mejia N. CARE Honduras, octubre 2004. “Honduras Título II, Evaluación Final de CARE. [El informe provee una evaluación final cualitativa basada en una encuesta de 1800 hogares en el área del proyecto.]
10. Martinez H, Jennings J, Meza M, y demás. Evaluación Externa. Octubre 2007. “Evaluación Intermedia del Programa Título II de Honduras.” [La metodología de la evaluación intermedia se enfocó en las entrevistas cualitativas con los informantes clave, grupos convergentes con los beneficiarios divididos por el componente del programa, y visitas de observación a la comunidad con más entrevistas a fondo con los voluntarios comunitarios. Los documentos del programa fueron revisados incluyendo las propuestas y los informes de Andrew. Se analizaron los resultados cualitativos y se presentaron los hallazgos clave.]
11. Mc Gaston M.K, Romagosa C, CARE Atlanta/USAID. Septiembre 1994. “Pobreza

en Honduras: Perfil de Seguridad Alimentaria y Nutrición.” [1994 - Evaluación del programa de asistencia alimentaria y pobreza en Honduras generado con el fin de asistir a CARE-Honduras a llevar a cabo el rediseño propuesto. El objetivo de la evaluación es el de asistir a CARE a responder, de mejor forma, a los desafíos crecientes de inseguridad alimentaria y desarrollo sostenible que enfrenta Honduras, y a incorporar una orientación de seguridad alimentaria en el Programa CARE Título II. El informe demuestra que la población más vulnerable y de inseguridad alimentaria en Honduras, vive en la región occidental del país. De esta población, las familias de pequeños agricultores se encuentran en mayor riesgo en términos de seguridad de subsistencia.]

12. Rogers B and Woldt M. FANTA. Mayo 2008. “Diseño y Ejecución de Estrategias de Terminación del PL480 Título II Programas de Asistencia para el Desarrollo en Honduras.” [El taller fue diseñado para dirigir a los participantes mediante acciones lógicas para desarrollar o perfeccionar sus estrategias de terminación, aprender de las experiencias y de las lecciones aprendidas de CARE Honduras en el desarrollo y ejecución de su estrategia de terminación, y compartir y discutir sus propias estrategias de terminación con sus colegas en los diferentes CSs. El taller de Diseño y Ejecución de Estrategias de Terminación para el PL480 Título II Programas de Asistencia para el Desarrollo en Honduras, se llevó a cabo en Tegucigalpa, Honduras del 13-15 de mayo de 2008. El propósito general del taller fue el de brindar a los participantes del Título II Patrocinadores Cooperantes (CS), un enfoque para diseñar y perfeccionar sus estrategias de terminación para sus Programas de Asistencia para el Desarrollo Título II (DAPSs).]
13. Sanghvi T, Reogers B, Tatian P, y demás. Proyecto de Sostenibilidad de Salud y Nutrición de América Latina y el Caribe. Septiembre 1995. “Los Costos y Efectividad de Costos del Programa de Centros de Lactancia y Bonos Escolares en Honduras;” “Subsidios de Alimentación e Ingresos y Escolaridad Primaria en las Áreas Rurales de Honduras: Una evaluación de los bonos de impacto y programas de centros de lactancia bajo el PL-480—Título II;” “Los Costos Unitarios y Efectividad de los Programas de Alimentación y Transferencia en Efectivo del MCH en Honduras: Una evaluación de los bonos y de los programas del MCH bajo el PL480, Título II;” y “El Impacto de Transferencia de Alimentos en Efectivo en Salud y Nutrición: Una evaluación de los bonos y de los programas del MCH bajo el PL-480, Título II. LAC-0657-C-00-0051. [Estos cuatro informes presentan los resultados de un estudio sobre el impacto de los programas de transferencia de alimentos en efectivo en pobreza, servicios de salud y consumo alimenticio en Honduras. El propósito del informe es proveer una base para discusión con el fin de mejorar la efectividad de costo de estos programas. El estudio proporcionó la base para que la USAID terminara el financiamiento del programa de centros de lactancia.]

VIH/SIDA:

1. Barberr-Madden, R. y demás. Evaluación de COMCAVI VIH/SIDA Programa de Donación-Sombrilla en Honduras. 2009. Sin publicar. [Una evaluación del programa de donación-sombrilla del VIH/SIDA de la USAID/Honduras, Comunicando Cambio para la Vida (COMCAVI). El enfoque de esta evaluación será el progreso de COMCAVI en cumplir con los objetivos del programa, la

coordinación de las actividades de COMCAVI con otros programas de donantes, especialmente el Fondo Global (GFATM), y las recomendaciones para programaciones futuras. Los resultados de esta evaluación informarán las decisiones sobre el futuro del programa de VIH de la USAID, incluyendo la posible continuación de apoyo para las actividades de donaciones-sombrilla.]

2. CDC. *Estudio centroamericano de vigilancia del comportamiento sexual y prevalencia de VIH/ITS en poblaciones vulnerables ECVI Honduras 2005 – 2007: Principales Resultados*. Presentación de Powerpoint. Informe Final pendiente. [Los objetivos del estudio incluyen: Obtener los indicadores de comportamiento en las poblaciones vulnerables en las ciudades seleccionadas; Determinar prevalencia de VIH e ITS en las poblaciones seleccionadas; Proveer información para la asistencia del programa Nacional de SIDA, las agencias de financiamiento, e instituciones y organizaciones locales en la planeación estratégica para la respuesta a la epidemia de VIH/SIDA; Apoyar al desarrollo de las capacidades locales para el establecimiento de la vigilancia de comportamiento; y Sistematizar los procedimientos para contar guías estandarizadas, que apoyen la realización de futuros estudios en la Región Centroamericana].
3. Cortez, C.; Fitzgerald, A. y demás. Evaluación del Proyecto de Prevención y Control de SIDA/STD (522-0216). USAID/Honduras. Bajo contrato No. HRN-C-00-99-00005-00. Noviembre 1999. El propósito de esta revisión es determinar si el modelo actual es una estrategia efectiva y eficiente para la prevención de la transmisión del VIH/SIDA en Honduras.
4. Perfil Epidemiológico 2007: “El perfil epidemiológico de ITS/VIH/SIDA en Honduras, 2007: ¿A dónde debemos dirigir los recursos, y qué otros datos necesitamos?”
5. Canal Rodante Continuo del GdeH (RCC). Propuesta del Fondo Global. Julio 2007. [Honduras ha presentado una propuesta para extender esta donación, y está pendiente la aprobación de \$47 millones como extensión del programa actual al 2014. Las actividades serían cubiertas de 39 a 69 municipalidades. Los tres objetivos principales del programa GFATM son para: (1) Promover y defender los derechos humanos del PLWHA; (2) Proteger las poblaciones en riesgo adoptando comportamientos de reducción de riesgo; y, (3) Fortalecer servicios extensos e integrados del PLWHA.]
6. Ciencias Administrativas para la Salud. Mayo 2008. “Resultados de la Evaluación de Impacto de las Radionovelas Garífunas “Los Ancestros no Mueren” y “Larubeya.” Presentación de Powerpoint, 5 de mayo de 2008, en la USAID. [Presentación de Powerpoint del impacto de la radionovela sobre el VIH/SIDA en los medios de comunicación, financiada por la USAID y coordinada por la SdeS y el IEC, y dirigida a la juventud Garífuna (edades entre 15-24) en los departamentos de Atlántida, Colón, Cortés y Gracias a Dios.]
7. MOH. PENSIDA III. [El Plan Estratégico Nacional de Respuesta al VIH y SIDA para el quinquenio 2008 - 2012 (Pensida III), es el esfuerzo más importante que en materia de planificación estratégica se realiza en el país para el abordaje al VIH y Sida; aspecto que ha contribuido de forma cualitativa y cuantitativa en la

respuesta a la epidemia y a la generación de nuevos recursos técnicos y financieros.]

8. El Proyecto Sinergia/USAID. Agosto 2003. Cuidado Extenso y Asesoría de los Servicios de Apoyo en Cinco Países Centroamericanos. Contrato: AID HRN-C-00-99-00005-00. <http://www.synergyaids.com/documents/FINALCSeditedEnglish.pdf> [Una versión resumida de la asesoría profunda sobre las necesidades de cuidado extenso y apoyo para el VIH/SIDA en Centro América. La asesoría fue realizada por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional Programa Guatemala-Centro América (USAID/G–CAP) en cinco países (Honduras, Panamá, El Salvador, Guatemala, y Nicaragua), durante un período de tres semanas en octubre y noviembre de 2002. Algunas de las necesidades identificadas durante la asesoría, ahora sirven de base para el diseño de las actividades que serán apoyadas por la USAID/G–CAP durante los próximos cuatro años.]
9. UNGASS. Enero 1, 2008. Informe Nacional Sobre los Progresos Realizados en la Aplicación del UNGASS.
10. Estrategia de País de la USAID/Honduras 2004-2008 de VIH/SIDA. [Estrategia de País de la USAID/Honduras 2004-2008 para las actividades de VIH/SIDA].
11. USAID/Honduras y Evaluación de Medidas. Plan de Monitoreo de Desempeño (PMP) 2006, Informe Anual. Tegucigalpa, M.D.C. Página 1. Octubre 2006.

Planificación Familiar/Salud Materno-Infantil:

1. Farrell M, Iriarte E, Lubitz C, Pilz K, Stewart L. Estrategia de Terminación de la Asistencia en Planificación Familiar de la USAID a Honduras. Documento Interno—sin publicar. [La información de la reciente Encuesta Demográfica y de Salud en Honduras (DHS 2005-2006; Secretaria de Salud y demás, 2006) indica que el 56.4% de mujeres casadas de edad reproductiva utilizan métodos modernos anticonceptivos y que la tasa de fertilidad total (TFR) es de 3.3 niños por mujer. De conformidad con la Nota Técnica, esto provoca la creación de un plan estratégico para la terminación de la asistencia en planificación familiar a Honduras. Por consiguiente, la USAID ha desarrollado una estrategia para graduar a países seleccionados con programas intensos de planificación familiar, de la asistencia de planificación familiar (FP), con el fin de que hayan más fondos disponibles para aquellos países en donde las necesidades incumplidas para FP son mayores. Para implementar esta estrategia, la USAID/Honduras estableció un proceso por lo cual la terminación de la asistencia de FP está considerada para países con altos índices de uso anticonceptivo y baja fertilidad.]
2. Guzman J, Mariachiara, Fecundidad y Mortalidad Infantil en Honduras: Análisis de la ENDESA 2005/6 en Comparación con Encuestas Anteriores, Mayo 17, 2007.
3. Honduras: Diagnóstico sobre la Disponibilidad Asegurada de Insumos Anticonceptivos. 2004. http://inside.usaid.gov/LAC/pdf/honduras_diagnostico.pdf [Este resumen está basado en el estudio Honduras: Diagnóstico sobre la Disponibilidad Asegurada de Insumos Anticonceptivos (DAIA), Abril 26 – Mayo 7, 2004. El estudio en Honduras fue realizado por el equipo de JSI/DELIVER: Nora Quesada y Cynthia Salamanca, y el equipo de Futures Group/POLICY II: Patricia

Mostajo y Cindi Cisek, consultora de Futures Group. Adicionalmente, Leslie Patykewich y Ali Karim de JSI/DELIVER prepararon el análisis de segmentación del mercado incluido en el estudio.]

4. JSI/Labor de Parto. Seguridad Anticonceptiva: Experiencia práctica en el mejoramiento global, regional, nacional y local de la disponibilidad de producto. Octubre 2006. [En la Conferencia de Estambul en 2001, los participantes identificaron estrategias para incrementar la seguridad anticonceptiva con el fin de asegurar que los clientes puedan escoger, obtener, y usar los métodos que necesitan. Se dio particular énfasis en el incremento de financiamiento de los donantes para anticonceptivos y para asegurar que el trabajo del gobierno con los sectores privados y no gubernamentales (NGO), cumpla las necesidades de suministro anticonceptivo de sus poblaciones. Cinco años después de Estambul, este informe documenta el progreso realizado en el mejoramiento de seguridad anticonceptiva. Empieza describiendo las experiencias de clientes de anticonceptivos en diferentes partes del mundo. Describe las experiencias que los países han experimentado al aprender a entender las necesidades de sus clientes y mejorar su seguridad anticonceptiva. El informe documenta las lecciones aprendidas en incrementar y diversificar financiamiento anticonceptivo; comprendiendo y expandiendo el mercado en su totalidad; y trabajando con los sectores públicos, privados, y las ONGs para mejorar los servicios de entrega y de disponibilidad de producto. También describe diferentes iniciativas regionales adoptadas en América Latina, África, y Europa Oriental; e identifica nuevos desafíos que los países enfrentan sobre compras y coordinación de los donantes y cómo estos desafíos han sido enfocados. El informe describe lo que se ha hecho y define lo que falta por hacer para mejorar la disponibilidad de producto anticonceptivo.]
5. Medina R, Vernon R, Mendoza I, Aguilar C, Expansión de Anticonceptivos Posparto/Pos-aborto en Honduras, Consejo Poblacional, Junio 15, 2001. [El problema que enfrentó este proyecto fue de cómo ampliar la condición pos-obstétrica del modelo de parto del servicio de planificación familiar, previamente examinados y evaluados en el Hospital Escuela a otros hospitales. Este modelo consiste en proporcionar información a todas las mujeres que darán a luz o que recién dieron a luz, para que puedan decidir si quieren adoptar un método anticonceptivo, cuál método y cuándo, y ofrecer y proporcionar los métodos para que en consecuencia las mujeres puedan actuar. El objetivo general de este proyecto fue el de incrementar el acceso a servicios anticonceptivos de calidad después de una condición obstétrica y reducir las necesidades incumplidas para planificación familiar.]
6. O'Sullivan, P., C. Cizek, J. Barnes, y S. Netzer, Moviéndose hacia la Sostenibilidad: Estrategias de Transición para Programas de Mercadeo Social, Dr. Bethesda, Una-Sociedad del Sector Privado, ABT Asociados, Inc., Mayo 2007. [Este documento les proporciona a los donantes, desarrolladores de programas, gerentes de programas, investigadores, y otros en el campo de mercadeo social, un enfoque práctico para guiar el pensamiento conceptual y el diseño de programa sostenible. Este documento enfoca la aplicación de principios de mercadeo social para el sostenimiento de programas de salud, en particular, los proyectos de salud reproductiva y planificación familiar. Para las agencias donantes, este documento ofrece sugerencias prácticas para trasladar programas de mercadeo social

donante-dependiente hacia el sendero de la sostenibilidad. Aunque no existe una fórmula para lograr esta meta, el documento sugiere medidas que fortalecerán la viabilidad a largo plazo y ayudará al éxito del programa.]

7. Pilz, Kevin, Informe de Viaje a Honduras, junio 11-12, 2007 (Sin publicar). [Informe sobre el viaje a Honduras en preparación para la estrategia de terminación del programa de planificación familiar.]
8. PNUD. 2005. Informe sobre Desarrollo Humano 2005. PNUD: New York, New York. <http://hdr.undp.org/en/reports/global/hdr2005/>. [Este Informe sobre Desarrollo Humano de 2005, toma reservas de desarrollo humano, incluyendo el progreso hacia el MDG; ve más allá de las estadísticas; y destaca los costos humanos de objetivos perdidos y promesas incumplidas. La desigualdad extrema entre países y dentro de los países, se identifica como una de las barreras principales para el desarrollo humano—y como un freno poderoso en el progreso acelerado hacia los MDGs. El informe sugiere que los gobiernos mundiales están enfrentados con una elección. Pueden empezar una década para el desarrollo con los recursos financieros, tecnología y capacidad para terminar la pobreza o podríamos tener un fracaso en el desarrollo humano.]
9. PNUD. 2006. Informe sobre Desarrollo Humano Honduras 2006. PNUD: Honduras. http://hdr.undp.org/en/reports/nationalreports/latinamericathecaribbean/honduras/n_ame.3340.en.html. [El enfoque del informe se enmarca en el cruce de los conceptos de Ciudadanía Social y el de capacidades instrumentales del Desarrollo Humano. Haciendo mención a la pobreza, la falta de educación, salud, servicios básicos, seguridad ciudadana, desigualdad. Asimismo, analiza que si en una sociedad existen niveles muy amplios de pobreza y desigualdad y una carencia muy extendida de necesidades básicas y fundamentales, esta no será capaz de salir de esas condiciones de pobreza debido a que no contará con las fuerzas propias para hacerlo, cayendo de esta manera en un círculo vicioso de pobreza-carencia de capacidades-pobreza.]
10. USAID/Honduras, JSI/Labor de Parto y Constella/Futuros/HPI Orden de Trabajo No. 1, Políticas de Suministros Anticonceptivos, Prácticas y Opciones, Honduras, Noviembre 2006. Arlington, Virginia, John Snow (JSI), Labor de Parto, Noviembre 2006. (Contrato USAID No. HRN-C-00-00-00010-00|Contrato USAID No. HRN-C-00-00-0006-00). [En vista de la terminación de los fondos de los donantes en América Latina y el Caribe, Honduras estará afrontando un incremento en la responsabilidad de financiar y suministrar productos anticonceptivos en un futuro cercano. El Gobierno de Honduras necesitará buscar las oportunidades de suministro regionales e internacionales para garantizar que la seguridad anticonceptiva no esté comprometida durante el período de transición. Este informe presenta los hallazgos de un análisis legal y reglamentario y de un estudio de precios de diferentes opciones de compras para identificar la eficiente, económica, de alta calidad, y oportuna, distribución de anticonceptivos. Se presenta un resumen de la situación actual del país, prácticas de compras, leyes, políticas, y regulaciones, junto con una comparación de precios regionales de anticonceptivos. Se incluyen opciones y recomendaciones para las siguientes medidas a tomarse.

11. USAID/Honduras y MEASURE/Evaluación, Plan de Monitoreo del Desempeño, PMP, Informe Anual 2006, Objetivo Estratégico 3: “Invirtiendo en la Gente, un Pueblo más Saludable y con Mejor Educación”, octubre de 2006.
12. Vargas, Wendy. Informe de Viaje febrero 24 – marzo 15, 2008: Evaluación de servicios de ASHONPLAFA (Asociación Hondureña de Planificación Familiar) VSC (cirugía voluntaria anticonceptiva), en Honduras. 25 de abril de 2008. Documento interno. [Este informe propone evaluar los servicios de ASHONPLAFA de VSC, labor de parto, y lecciones aprendidas, y explorar las necesidades y desafíos en el traslado de servicios de VSC de ASHONPLAFA a la Secretaría de Salud de Honduras (SdeS). La evaluación proporciona al personal de la USAID/Honduras, evidencia de que actualmente la SdeS no está preparada para encargarse de la brecha de las necesidades no cumplidas, dejada por la reducción de los servicios de VSC en ASHONPLAFA. Se ha documentado un buen número de necesidades no cumplidas para la esterilización femenina, aunque aún quedan esfuerzos considerables para incrementar un mayor alcance y demanda en la esterilización masculina. Se presentan recomendaciones de medidas a tomar para la transición de los servicios de VSC de ASHONPLAFA a la SdeS.]
13. Informe de País del Banco Mundial, <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/LACEXT/HONDURASEXTN/0,,contentMDK:21035522~pagePK:141137~piPK:141127~theSitePK:295071,00.html> [Resumen del Banco Mundial y ubicación de recursos para Honduras.]
14. Organización Mundial para la Salud (OMS) y Escuela de Salud Pública Johns Hopkins Bloomberg. Centro para Programas de Comunicación, Información y Conocimiento para Salud Opcional (INFO). Herramienta para la toma de decisiones para clientes y proveedores de planificación familiar. Baltimore, Maryland. INFO y Ginebra, WHO, 2005. (WHO Piedra Angular de Planificación Familiar). [Esta herramienta constituye una de las cuatro Piedras Angulares de la guía de planificación familiar basada en evidencia. El contenido técnico de esta herramienta fue desarrollado utilizando la guía de planificación familiar internacional basada en evidencia, incluyendo *Criterio Médico de Elegibilidad en el Uso de Anticonceptivos*.
15. Organización Mundial para la Salud (OMS) Departamento de Salud Reproductiva e Investigaciones (WHO/RHR) y Escuela de Salud Pública Johns Hopkins Bloomberg / Centro para Programas de Comunicación (CCP), Proyecto INFO. Planificación Familiar: Un Manual Global para Proveedores (actualizado en 2008). Baltimore y Ginebra: CCP y WHO 2008. [El manual está conjuntamente publicado por WHO y por el Centro para Programas de Comunicación en la Escuela de Salud Pública Johns Hopkins Bloomber con apoyo y financiamiento de la Agencia de los Estados Unidos de América para el Desarrollo Internacional (USAID). Expertos de todas partes del mundo han contribuido al desarrollo del manual, y muchas organizaciones internacionales importantes y organizaciones profesionales que están trabajando en planificación familiar, han endosado y adoptado esta guía. Es una de las “Piedras Angulares de Planificación Familiar” de WHO, un compañero del *Criterio Médico de Elegibilidad en el Uso de Anticonceptivos*, Recomendaciones de Prácticas Seleccionadas para el Uso de Anticonceptivos y la herramienta para la Toma de Decisiones para los Clientes y

Educación

1. Consultores para la Investigación y Desarrollo de Honduras, *Evaluación Intermedia Sobre la Disponibilidad, Valoración e Impacto del DCNB, Textos de Español y Matemática, Estándares, Programaciones y Pruebas Formativas Para 1º - 6º Grado de la Educación Básica*, Enero 2008. Informe de la Secretaría de Educación sobre la valoración, uso e impacto del nuevo plan de estudios de educación primaria, nuevos libros de texto, normas académicas, plan de estudios calendarizado, y asesorías formativas relacionadas con los resultados de las pruebas estandarizadas al final del año escolar 2007. El informe concluyó que los estudiantes de los maestros que estaban utilizando los nuevos libros de texto, normas académicas y asesorías formativas, obtuvieron en los resultados de las pruebas, promedios estandarizados que estaban cinco puntos arriba de aquellos estudiantes con maestros que no utilizaron estos recursos para mejorar los logros estudiantiles.
2. Foro Nacional de Convergencia. *Anteproyecto de Ley General de Educación*, Julio 2008. Última versión del Anteproyecto de Ley de Educación, la cual proporcionará las bases legales para la institucionalidad e introducción de reformas en muchas áreas del sistema educativo, desde preescolar hasta enseñanza media, y para capacitación vocacional.
3. Foro Nacional de Convergencia. *Educación para Transformar: Seguimiento a la Propuesta de la Sociedad Hondureña para la Transformación de la Educación Nacional y Líneas de Acción Estratégica*, Enero 2006. La visión actualizada del Foro Nacional de Convergencia con la sociedad civil para la transformación del sistema educativo, progreso que conlleve a reformas y las acciones que deben tomarse para un sistema educativo más equitativo, eficiente y de mejor calidad.
4. Gobierno de Honduras. *Educación para Todos – Honduras 2003-2015, Propuesta de la Iniciativa Vía Rápida (EFA)*, noviembre 2002. *Propuesta de Honduras para EFA-FTI* diseñando las estrategias que serán utilizadas para cumplir las metas e indicadores de EFA-FTI, y presupuesto de las necesidades de financiamiento.
5. Gobierno de Honduras. *Estrategia para la Reducción de la Pobreza, Versión Actualizada* 2006. Versión revisada de la Estrategia para la Reducción de la Pobreza (ERP) para Honduras, explicando las estrategias y metas de la ERP en educación y otros sectores.
6. Gobierno de Honduras. *Plan Estratégico del Sector Educación: Período 2005-2015*, julio 2007. Plan del sector educativo del gobierno, con un análisis de problemas y desafíos, metas e indicadores y planes para mejorar la efectividad del sistema educativo, necesidades de infraestructura y fortalecimiento institucional.
7. Popham, W. James. *Evaluación Transformativa*, 2008. El autor explica la diferencia entre evaluaciones formativas y las pruebas tradicionales de aprendizaje del estudiante, con evaluaciones formativas que se vuelven una herramienta pedagógica poderosa para maestros y estudiantes cuando las evaluaciones no

son utilizadas para calificar a los estudiantes, sino para ayudar a los estudiantes a mejorar su aprendizaje y para que los maestros mejoren su enseñanza.

8. PREAL. *Calidad de la Educación y Crecimiento Económico*, Sociedad para Revitalización de la Educación en las Américas, noviembre 2007. El estudio documenta la importancia de una mejor calidad en la educación y de incrementos en los ingresos personales; compara asuntos de calidad y cantidad en educación en relación al crecimiento económico; logrando con calidad educacional una contribución más importante al crecimiento económico que la cobertura de educación o años de escolaridad; y la necesidad de reformas fundamentales en los sistemas educativos de América Latina para que la región se vuelva más competitiva en la economía global y por ende reduzca la pobreza.
9. PREAL. *Las Evaluaciones Educativas que América Latina Necesita*, Sociedad para Revitalización de la Educación en las Américas, marzo 2008. Un resumen de las necesidades y estrategias recomendadas para el mejoramiento de la evaluación del aprendizaje estudiantil en América Latina, que llama especial atención a la necesidad de normas académicas actualizadas, alineadas con normas internacionales.
10. PREAL. *Los Costos de las Evaluaciones de Aprendizaje en América Latina*, Sociedad para Revitalización de la Educación en las Américas, julio 2008. Comparaciones de los costos de los sistemas de pruebas estandarizadas a nivel nacional en América Latina, la necesidad para utilizar resultados de pruebas estandarizados en la toma de decisiones, y asignación de recursos y reformas educativas.
11. Secretaría de Educación. *Plan Operativo Anual 2008, Plan Educación para Todos: POA-EFA Narrativa*, mayo 2008. Plan de la estrategia anual, necesidades presupuestarias y estrategias que serán utilizadas durante 2008, para cumplir con las metas e indicadores del EFA-FTI.
12. Colegio Profesional de Maestros, Universidad de Columbia. *Lo que Funciona en las Escuelas: Lo que Sabemos y lo que Necesitamos Aprender para Enfocar las Desigualdades en la Educación, 2007*. Informe Anual. Proporciona un resumen de investigación y estrategias identificadas para mejorar la equidad en la educación. Las estrategias incluyen establecer altas expectativas con los estudiantes, más tiempo en tareas para aumentar los logros del estudiante, necesidades de educación bilingüe, resultados de matemáticas y aulas escolares más pequeñas.
13. *El Economista*, "En Busca de la Sostenibilidad Empresarial: Educación en América Latina y el Rol del Sector Privado," Unidad de Inteligencia del Economista 2008. Explica los problemas y los desafíos que la educación enfrenta en América Latina, el interés creciente del sector privado en la educación para incrementar la productividad, y las diferentes formas mediante las cuales el sector privado está ayudando para mejorar la educación en varios países.
14. UNESCO, *Los Aprendizajes de los Estudiantes de América Latina y el Caribe*, junio 2008. Informe sobre los resultados de la segunda evaluación del estudiante que está aprendiendo en el 3er. y 6º grado en matemáticas, español y ciencias,

basados en las pruebas estandarizadas del Laboratorio de América Latina para la Evaluación de la Calidad de la Educación (LLECE), en 17 países de América Latina y el Caribe. El informe concluye que las familias con mayores ingresos, escuelas urbanas en vez de rurales, escuelas más cercanas a sus hogares, y las mujeres, obtenían más altas calificaciones en las pruebas. Sin embargo, las diferencias por género y otros factores varían de país en país.

15. Umansky, Ilana; y demás. *Alternativa en la Educación Secundaria Superior en Honduras: Evaluación y Recomendaciones*, Academia para el Desarrollo Educativo y la USAID, (junio 2008, documento en borrador para comentarios, no para circulación). El estudio fue realizado bajo el Convenio de Cooperación Equipo/AED para proyectar la demanda de un sistema de entrega de educación básica alterna para educación secundaria superior, evaluar los programas alternativos disponibles en Honduras y en la región, y hacer recomendaciones para un sistema más costo-efectivo y prometedor con el fin de ampliar el acceso a colegios para la juventud y para adultos jóvenes. Se evaluaron cuatro sistemas alternos que ofrecen instrucción en educación secundaria superior, (Escuelas Nocturnas SEMED, SAT, IHER y el SE), junto con otros dos sistemas alternos que no ofrecen instrucción en educación secundaria superior, pero pueden tener potencial para desarrollar programas de estudio en este nivel (EDUCATODOS y TELEBASICA). El estudio concluyó que el Sistema de Aprendizaje Tutorial (SAT), reconocido por la SE y administrado por la SE con ayuda de la Fundación Bayán, sería el sistema alterno más costo-efectivo y prometedor para inversiones por parte de la USAID y la SE para ampliar el acceso a la educación secundaria superior.
16. Van Steenwyk, Ned. *Lecciones Aprendidas: Reprobación y Rendimiento Académico en el Primer Ciclo*, abril 2004. Un resumen de estrategias y experiencias para incrementar los logros estudiantiles y reducir los fracasos estudiantiles y los índices de abandono de clase en Honduras, basados en seis años dedicados a la investigación (1998-2003). Muchas de las estrategias identificadas en el estudio, fueron integradas en la propuesta de EFA-FTI para el mejoramiento de la calidad y eficiencia de la educación primaria, y están siendo implementadas bajo Convenios de Cooperación de financiamiento de la USAID para ayudar a todos los niños y niñas a terminar la escuela primaria para el año 2015.
17. Van Steenwyk, Ned. *Obstáculos para Cumplir las Metas para la Reducción de la Pobreza y las Lecciones Aprendidas*, enero 2008. Un resumen de obstáculos para cumplir las metas de la ERP y la EFA-FTI para todos los niños y niñas que culminen la escuela primaria, una tasa del 70% de matrícula neta en educación media, y 50% de jóvenes completando la educación secundaria para el año 2015. El documento fue preparado por socios con el fin de llamar la atención a las estrategias identificadas por investigaciones educativas en Honduras para incrementar el rendimiento escolar y reducir los índices de fracaso, lecciones aprendidas y acciones recomendadas.

Economic Growth

1. Planes Operacionales de la USAID/Honduras para 2007 y 2008.

2. Planes Estratégicos de la Misión en Honduras 2008, 2009, 2010.
3. Estrategia del Crecimiento Económico de la USAID, abril 2008.
4. Informe de País de Honduras, Unidad de Inteligencia del Economista, enero 2008.
5. Evaluación del Desempeño Económico de Honduras, Nathan Asociados, mayo 2006.
6. Estrategia de Asistencia del País, Banco Mundial, 2006-2010.
7. Estrategia de Asistencia del País, IADB, 2008-2013.
8. Evaluación del Programa del País: Honduras 2001-06. IADB, 2007.
9. Documento de Asistencia del País de la Comisión Europea 2007-2013. EC.
10. Haciendo Negocios, Honduras 2008, Banco Mundial/IFC.
11. Informe de la Competitividad Global 2006 -2007, WEF, 2007.
12. Evaluación del Clima de Inversión en Honduras, Vol. I & II. Banco Mundial, 2004.
13. Nota de Políticas de Honduras, Banco Mundial, enero 2006.
14. Bases para una Estrategia de Comercio Exterior de Honduras. FIDE/CIPRES. 2007.
15. Honduras: Desafíos de la inserción en la economía internacional, BID/INTAL, 2007.
16. Optimizando los Beneficios del Crecimiento Económico y Reducción de la Pobreza del RD-CAFTA: Acelerando la Diversificación Agrícola Dirigida al Comercio. Volumen II - Honduras, USAID/LAC, 2008.
17. Impacto del Tratado de Libre Comercio de Centroamérica en la Agricultura y el Sector Rural en Cinco Países Centroamericanos, RUTA 2007.
18. Ambiente Comercial y Exportaciones SME: El Caso de Chile. Iniciativa de la USAID para el Crecimiento Comercial. 2007.
19. Crecimiento Justo: Políticas Económicas para la Mayoría de Ingresos Bajos y Medios de América Latina. Birdsall, de la Torre & Menezes. Centro para Desarrollo Global / Diálogo Interamericano. 2008.
20. Principios para sistemas de Insolvencia Efectiva y Derechos Crediticios. Banco Mundial, 2005.
21. Estrategia para la Reducción de la Pobreza. Revisión 2006. GdeH.

22. Honduras: Situación Política & Económica y Relaciones con los Estados Unidos de América. Informe de CRS al Congreso. 2006.

23. Secciones 118 & 119 de la Evaluación de la Biodiversidad, USAID, 2002.

Gobernando con Justicia y Democracia

1. Castellanos, Julieta. "Corrupción y Debilitamiento Institucional: Amenazas Para La Democracia." Federación de Organizaciones Para el Desarrollo de Honduras (FOPRIDEH): Noviembre 2007.
2. Coleman, Kenneth M. y José René Arguenta. *Cultura Política de la Democracia en Honduras, 2008: El Impacto de Gobernación, editada por Mitchell A. Seligson.* Proyecto de Opinión Pública de América Latina: Marzo 2008.
3. Crosby, Benjamin, Guttman, J. Michele, Karia, Roopa y Picard, Eric. "Evaluación de la Democracia y Gobernación en Honduras." USAID y Sistemas de Manejo Internacionales: Diciembre 2007.
4. Federación de Organizaciones para el Desarrollo de Honduras (FOPRIDEH). "II Informe Sobre el Estado de los Casos de Corrupción en Honduras 2006." Diciembre 2006.
5. FOPRIDEH. Probidad y ética en las políticas públicas (El caso de Honduras). Tegucigalpa: Febrero 2006.
6. Save the Children y la Asociación Cristiana de Jóvenes de Honduras (ACJ/YMCA). Maras en Honduras. Tegucigalpa: 2002.
7. Perez, Orlando J. "Honduras." Países Intersectoriales 2007, editado por Sanja Kelly, Christopher Walker, y Jake Dizard. Casa de la Libertad: 2008.
8. Secretaría de Gobernación y Justicia. "Agenda Mínima de Descentralización 2008-2009." Versión Ejecutiva. Programa de Descentralización y Desarrollo Local (PRODDEL): Abril 1.
9. Seligson, Mitchell A., editor. *Desafíos a la Democracia en América Latina y el Caribe: Evidencia del Barómetro de las Américas 2006-2007*.
10. Spector, Bertram I., Michael Johnston y Svetlana Winbourne. "Manual de Evaluación de la Corrupción: Informe Final – Revisado." USAID y Sistemas de Manejo Internacionales: 16 de mayo de 2008.
11. USAID y ARD, Inc. Borrador del "Manual de Programación de Descentralización Democrática." USAID: Agosto 2008.
12. USAID, Secretaría de Gobernación y Justicia, y AMHON (Asociación de Municipalidades de Honduras). "Documento de Relatoría – Conversatorio: ¿Cómo Fortalecer los Procesos de Descentralización, Transferencias, Gobernabilidad y Transparencia Municipal en Honduras?" Programa de la USAID de Mayor Transparencia y Rendición de Cuentas de los Gobiernos: Julio 2008.

13. Sistemas de Manejo Internacionales y la USAID. Informe de Evaluación de la Corrupción en Honduras. USAID: Septiembre 2008.

Asistencia Humanitaria

1. Política de Cooperación Civil-Militar, PD-ACL-777, USAID, julio 2008.

ANEXO D

RESUMEN EJECUTIVO

ANÁLISIS DE BOSQUES TROPICALES Y BIODIVERSIDAD (FAA 118 Y 119)

RESUMEN EJECUTIVO

La evolución de la nueva estrategia de desarrollo del país por cinco años de la USAID/Honduras, debe tomar en consideración el estado de los bosques tropicales y la biodiversidad para informar sobre la selección de las prioridades de desarrollo. Este informe presenta una evaluación actualizada de la conservación de la biodiversidad para cumplir con las Secciones 118 y 119 del Acta de Asistencia Exterior de 1961, la que informará sobre la evolución de la nueva estrategia de desarrollo del país por cinco años de la USAID/Honduras. El informe proporciona recomendaciones para las actividades que contribuirán con las necesidades de conservación. Además, se espera que esta evaluación también pueda servir como una herramienta de planificación con el fin de asistir a la USAID/Honduras en mejorar la integración de los asuntos ambientales en su programa general.

Esta evaluación conjunta USAID/USDA, se llevó a cabo durante el mes de agosto de 2008, y fue conducida mediante entrevistas a líderes clave del gobierno, no gubernamentales, universidad, y comunitarios, en la conservación de la biodiversidad, así como, mediante una revisión concienzuda de todos los datos secundarios y de información disponibles.

HALLAZGOS CLAVE

La evaluación identifica un número de hallazgos relacionados con la falta de información básica y la capacidad en Honduras para manejar y conservar sosteniblemente su biodiversidad y los recursos forestales. La evaluación encontró que recientes investigaciones de biodiversidad, están enfocadas en catalogar especies individuales y se ha escrito muy poco del estado de los ecosistemas, su flora y fauna, y de los procesos que mantienen las funciones ecológicas. Adicionalmente, el equipo de evaluación encontró poca información sobre sistemas acuáticos de agua dulce.

Honduras ha estado evaluando su sistema de conservación desde 2002 mediante el contraste de biodiversidad dentro y fuera de las áreas protegidas. Aunque las autoridades del gobierno han establecido el 12% como meta de conservación para cada ecosistema terrestre encontrado en Honduras, esta evaluación encontró que cinco sistemas ecológicos principales están escasamente representados en el sistema nacional de áreas protegidas.

Se considera que el 87% del territorio hondureño es de vocación forestal, pero en la actualidad únicamente el 51% está bajo protección forestal. Históricamente, más del 90% de las actividades de bosque industrial han tomado lugar en los bosques de pino. En 2006, 852,200 m³ de pino y 20,900 m³ de especies de hoja ancha fueron legalmente cosechadas. Se estima que de 80,000 a 100,000 ha. de bosques se

pierden anualmente debido a la expansión de agricultura, incendios forestales, y tala ilegal, especialmente en los bosques de hoja ancha. Los bosques coníferos, aunque estables en términos de área, han sufrido por las caídas en la producción y calidad genética principalmente debido a los incendios, plagas, y tala selectiva inadecuada. Esta caída en la producción de bosques de pino es de honda preocupación debido a que el sector forestal en promedio genera 67,787 empleos directos y una cantidad similar de empleos indirectos anualmente.

La evaluación identifica las causas principales de degradación de biodiversidad como pérdida o deterioro de la protección forestal, caza ilegal de especies de la fauna, publicidad de la producción de biocombustible, uso masivo de pesticidas y fertilizadores sintéticos, eliminación de basura sólida orgánica e inorgánica sin tratamiento, y descarga de desperdicios de agua sin tratamiento en sistemas naturales. Debilidades administrativas, tales como, conocimiento limitado del funcionamiento de ecosistemas, brechas reglamentarias y ambigüedades, falta de voluntad política y prioridad para conservación de biodiversidad y bosques sostenibles, debilidad en los controles ambientales, pobreza dominante general, y una falta de alternativas de energía económicamente accesible, contribuyen todas a la falta de progreso sustancial en el mejoramiento de la conservación de la biodiversidad.

RECOMENDACIONES PRINCIPALES

A lo largo del documento, se destacan varios temas como prioridades o como oportunidades para mejorar el manejo de conservación y forestal. La evaluación propone acciones continuas y ampliadas para fortalecer las capacidades institucionales nacionales y locales, fortalecer el rol de conservación de las áreas protegidas, y promover alternativas económicas.

FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD INSTITUCIONAL

- Diseminar información y educar agencias y municipalidades a nivel nacional, sobre la nueva Ley Forestal, Fauna, y Áreas Protegidas (Decreto 98-2007);
- Armonizar los mandatos y las regulaciones legislativas ambientales con el nuevo decreto, e identificar instrumentos reglamentarios necesarios que garanticen la implementación del Decreto 98-2007;
- Apoyar el fortalecimiento administrativo del Instituto Nacional de Desarrollo y Conservación, Forestal, de las Áreas Protegidas y la Vida Silvestre (ICF) para asegurar la implementación efectiva del Decreto 98-2007 y otros instrumentos reglamentarios pertinentes;
- Apoyar la revisión del diseño de áreas protegidas (AP) utilizando los análisis de la brecha física, administrativa y financiera, y completar el trabajo de legalización y delimitación de campo de PAS;
- Institucionalizar programas de capacitación profesional y desarrollo de aptitudes dentro de SERNA, ICF, y otras instituciones a nivel nacional;

- Identificar y apoyar la implementación de coordinación de la sociedad civil y mecanismos de defensa ambiental.

FORTALECER EL ROL DE CONSERVACION DE LAS AREAS PROTEGIDAS (AP)

- Continuar y acelerar programas que brindan oportunidades a las comunidades de participar en el manejo de AP, y desarrollar generación de ingresos alternos y ambientalmente seguros;
- Continuar apoyando iniciativas de turismo sostenibles para visitantes nacionales y extranjeros;
- Promover la contratación de residentes locales como guías de la naturaleza y apoyar al personal para servicios turísticos;
- Aumentar y acelerar las plantaciones agroforestales que incluyen cultivos de madera para combustible, y cultivos de ciclo corto y permanentes;
- Continuar apoyando la planificación del manejo de micro cuencas y otros instrumentos de manejo del uso de la tierra local para fortalecer el manejo municipal del uso de la tierra (ordenamiento territorial) y control de calidad;
- Promover y apoyar la implementación en el campo del monitoreo de integridad ecológica.

PROMOVER ALTERNATIVAS ECONÓMICAS

- Explorar y desarrollar pagos adicionales para mecanismos de servicios ambientales para la conservación de la protección natural para captar CO₂, producción de agua limpia, oportunidades de conservación voluntaria (es decir, conservación privada), y disminuir la vulnerabilidad a desastres naturales;
- Trabajar con municipalidades, juntas de agua, y/o mancomunidades para integrar el manejo de recursos biológicos acuáticos dentro de los recursos naturales y de programas de manejo de cuencas;
- Asesorar la posibilidad de utilizar certificaciones turísticas sostenibles como un medio de atraer más turistas a Honduras;
- Incorporar la zonificación del uso de la tierra utilizando bienes ambientales y criterio de servicios en los planes de manejo de los recursos naturales.

Temas Clave para Consideración en la Estrategia de Asistencia de País (CAS) para Honduras *Documento de Discusión Basado en el Grupo de Enfoque Interinstitucional de Washington, 17 de julio de 2008*

El 17 de julio de 2008, la Oficina del Director de Asistencia Exterior (F), convocó una reunión interinstitucional con el fin de discutir asuntos clave para consideración de la Misión en el desarrollo de una Estrategia de Asistencia del País (CAS), de cinco años para la asistencia de los Estados Unidos de América a Honduras.

La reunión fue presidida por el Director Regional para el Hemisferio Occidental en la Oficina del Departamento de Estado del Director de Asistencia Exterior (F). A la misma asistieron aproximadamente 33 personas, representando la Agencia de los Estados Unidos de América para el Desarrollo Internacional (USAID), el Departamento de Estados de los Estados Unidos de América (State), el Departamento de Agricultura de los Estados Unidos de América (USDA), el Departamento de Salud de los Estados Unidos de América, la Corporación de la Cuenta del Desafío del Milenio (MCC), el Departamento de Defensa de los Estados Unidos de América (DOD), el Departamento del Tesoro de los Estados Unidos de América, y el designado del Subdirector de la Misión. En Honduras, participaron los siguientes miembros del Equipo de País vía conferencia telefónica: Gabriela Leva, de USAID/MDDI (Oficina de Democracia); José Espinosa, MILGROUP (Grupo Militar); Kellie Stewart, USAID/HRD (Salud); Ned Van Steenwyk, USAID/HRD (Educación); Andrew Winters, USAID/SPS (Programas); Rebecca Morgan, ECON (Embajada); Peter Hearne, USAID/TEA (Crecimiento Económico); Martha Pérez, USAID/HRD (PL-480); Sonia Zacapa, USAID/MDDI (Democracia); y Donald Soules, USAID/SPS (Programas). Los participantes revisaron los principales desafíos político/económico del país tal como fueron identificados por la Misión y ofrecieron un número de consideraciones adicionales.

Este documento no es un registro extenso de la reunión, pero en cambio sintetiza la discusión en temas clave (no difíciles y recomendaciones rápidas) para consideración de ambos, la Misión y Washington, en el desarrollo de la CAS. Aunque la asistencia del Gobierno de los Estados Unidos de América (USG) ya puede enfocar algunas, sino todas estas áreas, el proceso de la CAS brinda una oportunidad de priorizar lo que el USG está y/o debería estar haciendo.

La fecha fijada para la terminación de la CAS Honduras es a finales de octubre 2008.

A. Intereses de la Política Exterior del USG.

Aunque Honduras tenga una larga historia como amigo cercano y aliado de los Estados Unidos, parece ser que está cambiando hacia la izquierda, igual que el resto de América Latina. El 26 de agosto de 2008, en Tegucigalpa, Honduras, el Presidente José Manuel Zelaya Rosales firmó un convenio haciendo a Honduras miembro de la organización internacional de cooperación la Alternativa Bolivariana de las Américas (ALBA). ALBA es una alternativa para el Tratado de Libre Comercio de las Américas, que intenta reducir o eliminar obstáculos que dificultarían el comercio. La misión del ALBA no está limitada al comercio y la industria; el ALBA también está luchando por lograr integración política, económica y social entre los países de América Latina y el Caribe.

La democracia en Honduras se mantiene frágil, debido principalmente a la corrupción endémica y al fracaso del gobierno de cumplir con las promesas de desarrollo económico y social para todos los ciudadanos. Igualmente perjudicial, es que los líderes hondureños han fracasado en desarrollar un verdadero sistema de justicia y estado de derecho, abierto, transparente, y justo, dejando a la gente escéptica con respecto a los resultados de un proceso democrático. Además, Honduras se mantiene como el tercer país más pobre en el Hemisferio Occidental.

Prioridades Estratégicas: Tal como se establece en el Plan Estratégico de la Misión FY 2010, las principales prioridades del USG para Honduras son (i) promover la estabilidad regional mediante la transformación de fuerzas de seguridad, (ii) fortalecer la democracia, (iii) promocionar el crecimiento económico, y (iv) mejorar el capital humano.

Enfoque Centrado y Concentrado: A la fecha, la mayor parte de la asistencia de los Estados Unidos de América a Honduras, ha apoyado una amplia gama de intereses, incluyendo asuntos de seguridad doméstica e internacional, antinarcóticos, aplicación de la ley, anticorrupción, educación, VIH/SIDA, agricultura, biodiversidad, y desarrollo económico. La inter-agencia acordó que la CAS Honduras debería establecer largos plazos, objetivos de asistencia más enfocados a cinco años y proyectar su impacto al final del período de la estrategia.

Nota: los programas existentes pueden influenciar pero no deberían dictar el desarrollo de la CAS.

B. Metas de la Misión.

De acuerdo a la Misión, la prioridad número uno es, Paz y Seguridad y la necesidad del GdeH de mejorar sus bases militares y de enfocar los problemas, tales como, tráfico de drogas y armas, disminuir las actividades de maras, y mejorar la policía hondureña. Gobernando con Justicia y Democracia es la segunda prioridad e incluye trabajar a favor del mejoramiento de la ley de transparencia, reforzando la sociedad civil, apoyando las elecciones, y el registro nacional de las personas. La tercera prioridad para las actividades del USG en Honduras, es la de estimular el Crecimiento Económico que incluye facultando a Honduras a tomar amplia ventaja del RD-CAFTA, asegurando que el alivio de la deuda se convierta en reducción de la pobreza – considerado particularmente como un gran desafío, y creando un “canal seco” desde la costa norte hasta El Salvador (vía MCC). Honduras necesita ampliar su base de impuestos y cumplir con el RD-CAFTA. El manejo de cuencas es un área clave en la cual la USAID hace contribuciones significativas. La cuarta prioridad es Invertiendo en la Gente, enfocándose en el VIH/SIDA, salud materno-infantil, y temas de planificación familiar (PF). Las reformas educativas en Honduras están consideradas como “clase mundial” e incluye la capacitación de maestros para examinar a sus estudiantes y programas para jóvenes que no están en la escuela. La quinta y última prioridad para la Misión es la de Asistencia de Desastres.

La Misión señaló que el buen gobierno y los temas de rendición de cuentas necesitan atención con el fin de asegurar los logros sostenibles en las áreas antes mencionadas. La Misión está enfocando estos temas a través de intervenciones que están diseñadas para fortalecer las instituciones que son críticas para los servicios de entrega en las áreas clave, tales como, el sector justicia.

C. Temas Programáticos discutidos en la reunión interinstitucional por objetivo.

La venida de la Corporación del Desafío del Milenio (MCC) y el Convenio del Tratado de Libre Comercio entre República Dominicana-América Central (RD-CAFTA) y 27 años de gobierno civil, deberían ser ventajas para Honduras y ha habido crecimiento impresionante aunque principalmente por consumo, no por inversión.

Logrando Paz y Seguridad:

La Misión puntualizó que los temas de seguridad, tanto nacional como regional, son inquietudes demasiado elevadas, a la vez que Honduras enfrenta las presiones del tráfico de drogas organizado e internacional, lavado de dinero, y crimen desenfrenado. Asimismo, el incremento de recursos para iniciativas de antidrogas y aplicación de la ley en otras naciones del Caribe, resaltan la importancia de enfocar estas áreas para prevenir un “efecto de globo.”

Gobernando con Justicia y Democracia:

De acuerdo con la Misión, ni la sociedad civil ni los medios de comunicación, consideran al Gobierno de Honduras (GdeH) responsable. Además, los procesos de compras del GdeH, así como también los temas que tratan con el RD-CAFTA y la reforma de la ley de telecomunicaciones, indican que más transparencia es necesaria. La corrupción en Honduras es desenfrenada. Un participante en Washington expresó interés en la opción de corrupción como tema clave. La USAID/Honduras respondió que aunque la USAID no tiene un programa específicamente dirigido a la corrupción, está dirigido en otras áreas del programa como un tema intersectorial. Por ejemplo, se incluye en el programa de vigilancia municipal de la Oficina de la USAID/MDDI así como en la programación de la sociedad civil entre las ONGs a nivel local y nacional. La USAID/Honduras puntualizó que ellos están financiando una evaluación de corrupción en Honduras y que la información será utilizada para la CAS. La USAID está llevando a cabo actividades para asegurar elecciones limpias este año (2008) y en el 2009. La programación incluye capacitación para los observadores nacionales que añadirá credibilidad al proceso electoral y por ende reducirá el fraude.

Invirtiendo en la Gente:

Un Representante del Centro para Control de Enfermedades (CDC/GAP) estableció que el GdeH está haciendo un gran esfuerzo en la vigilancia de VIH/SIDA y que Honduras tiene la mejor información de VIH/SIDA en la región. Hace un año, CDC y la USAID solicitaron que el GdeH pagara la contratación de varios profesionales de la salud para trabajar en VIH/SIDA. La USAID/Honduras enfatizó que CDC, el Departamento de Salud y Servicios Humanos (DHHS), y la USAID, han tenido una colaboración activa durante los últimos años en Honduras en los esfuerzos de vigilancia. El GdeH actualmente proporciona aproximadamente el 70% de los costos para drogas antirretrovirales en pacientes con VIH/SIDA en Honduras.

Un representante de DHHS en Washington se expresó sobre los esfuerzos que están llevando a cabo en la región. Específicamente, la HHS ha establecido un centro de capacitación en Panamá el cual ha capacitado cerca de 500 profesionales de la salud en la región. Cada país, excepto Belice y la República Dominicana, han enviado participantes a este centro. A la HHS le gustaría promover el desarrollo de sociedades, trabajando con la USAID, para apoyar los esfuerzos del cuidado de la salud en la región. DHHS también comentó sobre la dificultad de cambiar el enfoque

del cuidado de la salud en la región, de un modelo basado en tratamiento a un modelo de prevención y control basado en la salud pública. El Representante de DHHS también mencionó que el USG necesita asistir a los países a desarrollar programas de seguridad alimentaria, empezando con la elaboración de un convenio con metas comunes en lo referente a seguridad de productos alimenticios.

El Buró de Salud Global de la USAID/Washington puntualizó que las metas de salud son “diferentes” y comentó sobre la necesidad de desarrollar una capacidad sostenible para cumplir con las necesidades de la región. Mencionó el progreso realizado en Honduras en el cumplimiento de las metas de Planificación Familiar y de que la SdeS se está haciendo cargo de la programación de Planificación Familiar. De hecho, el GdeH ha empezado a tomar medidas para la adquisición de productos anticonceptivos con el fin de cumplir con las necesidades proyectadas. Agregó que la corrupción aún es un problema en el proceso de compras para los programas de salud.

Promoviendo el Crecimiento Económico y la Prosperidad:

La Misión expresó que la sección comercial del RD-CAFTA parece estar trabajando y que ha habido un número de mejorías en el clima empresarial en Honduras desde su implementación. Por ejemplo, el número de días para iniciar un negocio en Honduras ha sido reducido de 62 en 2005 a 21 en 2007.

Aunque ha habido mejorías en el clima empresarial, hay notables ejemplos de incumplimiento del RD-CAFTA, tales como, la negativa del Presidente de Honduras a firmar el decreto para implementar la cuota tarifaria estimada para las piezas de pierna de pollo de los Estados Unidos de América. Adicionalmente, el clima empresarial se ha ido deteriorando y el GdeH se las arregla de crisis a crisis. La Misión continuó diciendo que la compañía eléctrica propiedad del gobierno, está perdiendo millones de dólares anualmente y que los términos del GdeH con Petrocaribe son “confusos” y la corrupción es penetrante.

De acuerdo con la USDA/Washington, el GdeH ha mejorado su capacidad de exportar productos alimenticios a los Estados Unidos de América y manifestó que esta asistencia necesitará ser continuada. Cuando la Misión le preguntó si la Agencia de Alimentos y Narcóticos (FDA) está planeando establecer una oficina regional en Centro América, el Representante de HHS en Washington expresó que FDA está planeando enviar un representante a la región.

Sociedades Públicas/Privadas: Las empresas en Honduras desempeñan un rol social, principalmente a través de sus propios programas individuales de Responsabilidad Social Corporativa. Por ejemplo, la Misión mencionó que Walmart, una empresa estadounidense en Honduras, ha capacitado exitosamente a agricultores locales, y ha sido nominada para el Premio del Departamento de Estado de Excelencia Corporativa en actividades socialmente conscientes. La USAID/Honduras expresó que tiene un programa de sociedad pública/privada que utiliza moneda local y que dicho programa pudiese ser ampliado. La USAID/Honduras también manifestó que en vista de que la estrategia está desarrollada, se les dará seria consideración a las sociedades públicas-privadas como un medio de implementar programas.

Agricultura: La USAID/Honduras manifestó que su programación en el sector agrícola terminará a finales de 2009, con la terminación de asistencia del programa PL-480. Al

mismo tiempo, la Corporación del Desafío del Milenio (MCC) ha estado ajustando su programación agrícola. La MCC está programada a finalizar su programa de diversificación agrícola en el 2010. Para CAS, la Misión necesita orientación y parámetros con el fin de determinar cómo les gustaría a ellos ver que el trabajo agrícola continúe durante los próximos cinco años.

Comercio y Empresas: Las actividades de asistencia técnica y capacidad de edificación de USDA, están dirigidas a asegurar que Honduras cumpla con la implementación total del RD-CAFTA. Esta asistencia continuará a través del 2010. Estas actividades incluyen asistencia técnica sanitaria y fitosanitaria (SPS), asistencia alimentaria, aplicación de la ley forestal y ambiental, y la participación de hondureños en los programas de becas e intercambios patrocinados por el USDA. Las ganancias de la asistencia alimentaria monetizada son a veces utilizadas para promover el trabajo del programa de SPS. Alimentos por Progreso (FFP) está financiando microcréditos, desarrollo de mercado y empresas, seguridad alimentaria, y actividades para capacidad de edificación comercial.

Energía: La USAID/EGAT/Washington confirmó que el servicio público de electricidad local no es sostenible y necesita reformas mayores y privatización. Expresó que una ley de reforma pertinente a energía no ha sido implementada. Asimismo, manifestó la dependencia de Honduras en el petróleo de Venezuela. Expresó que el 75% de la electricidad en Honduras está generada por petróleo y que el suministro es "ilusorio". Comentó que el convenio de Honduras con Venezuela es aplicable de "gobierno a gobierno" y, como resultado, Honduras es muy vulnerable. Asimismo, expresó que el mercado energético de Honduras es dependiente de las fuerzas del mercado pero que el mercado es disfuncional.

Recursos Naturales: USDA apoya la Agenda de Cooperación Ambiental del RD-CAFTA. La asistencia técnica está siendo proporcionada para edificar capacidad institucional en la planificación del manejo de bosques y la evaluación del impacto ambiental. También se está proporcionando asistencia para apoyar a Honduras en la implementación de sus obligaciones del tratado internacional, incluyendo aquellas relacionadas con la Convención de Comercio Internacional de Especies en Peligro de Extinción. Varias especies de madera están listadas bajo la Convención, y USDA está construyendo capacidad de inventario, monitoreo y manejo de poblaciones.

Asistencia Humanitaria. La quinta y última meta descrita por Don Soules fue asistencia de desastres. El describió visitas "médico-preparadas" por parte de equipos militares, y esfuerzos de construcción de escuelas, clínicas, y hospitales por los militares estadounidenses.

D. Tendencias de los Recursos

Los Estados Unidos, a través de la USAID, el Departamento de Agricultura, el Departamento del Comercio, el Departamento de Seguridad de la Patria, el Departamento de Defensa, el Departamento del Tesoro, el Departamento de Energía, y el Departamento de Salud y Servicios Humanos, ha proporcionado más de \$209 millones en ayuda bilateral a Honduras desde 2005, la mayor parte de la cual se ha concentrado en salud, educación, y crecimiento económico. Desde el 2006 hasta el Plan Operacional FY 2008, el financiamiento en Paz y Seguridad se ha mantenido relativamente estable entre \$2.4 millones y \$2.8 millones por año, aunque las

inversiones en salud y educación, han declinado ligeramente. El financiamiento para Gobernando con Justicia y Democracia, en promedio, se ha mantenido igual, más o menos \$3 millones por año. El financiamiento para el crecimiento económico se ha mantenido igual durante el mismo período.

Con respecto al flujo de recursos durante los próximos años, se anticipa que la Administración pueda solicitar incremento en los Objetivos Estratégicos de Paz y Seguridad, Gobernando con Justicia y Democracia, Crecimiento Económico, y Asistencia Humanitaria. Se espera que Salud y Educación se mantengan aproximadamente en los mismos niveles. Estos incrementos le permitirán al USG a enfocar mejor las raíces del problema que contribuyen al estancamiento económico de Honduras y a un número creciente de inquietudes de seguridad, además de reafirmar la Iniciativa de Mérida de la Administración. También se anticipa que la Administración pueda conservar el mismo nivel de financiamiento para VIH/SIDA. Aunque CAS no es una solicitud de recursos, es importante que la Misión sea explícita en el documento de CAS acerca de las suposiciones relacionadas con incremento o disminución en el financiamiento, así como el desarrollo de cualesquier nuevos programas y/o cierres en un futuro cercano. De esta manera, al desarrollar CAS, la Misión está estimulada a explorar cómo adaptar la cartera de asistencia del USG para argumentos de financiamiento de término superior e inferior.

La Misión está animada a explorar los mecanismos de apalancamiento de recursos y promover sostenibilidad a través de sociedades con grupos de la sociedad civil, ONGs, la comunidad de donantes, y el sector privado. La Misión deberá ante todo discutir las 150 cuentas, y también discutir todo el programa de USG en la misión, al grado máximo posible. Por ejemplo, DOD, MCC y Cuerpo de Paz son grandes ejecutores y deben ser discutidos más ampliamente. Seguridad Alimentaria continúa siendo un tema grande para Honduras con el programa de Título II de \$10-12 millones que finaliza en 2009. MCC está programado a terminar en 2010, así como también, Seguridad Alimentaria DA en el 2010 (\$22.5 millones).